



SAYI : 2019/2261-S.3322
BAŞVURU NO : 2019/239
KARAR TARİHİ : 07/05/2019

TAVSİYE KARARI

BAŞVURAN :
BAŞVURUYA KONU İDARE : TRAKYA ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ
BAŞVURUNUN KONUSU : Ek gösterge ve yan ödeme değerlerinin düzeltilmesi talebi hakkında
BAŞVURU TARİHİ : 07/01/2019

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran tarafından, Trakya Üniversitesi'nde 17/02/2009 tarihinden bu yana ...kadrosuyla görev yaptığı, kadro derecesinin 4, kademesinin 3 olduğu, 23/08/2010 tarihinde Gazi Üniversitesi Teknik Eğitim Fakültesi Elektrik Öğretmenliği bölümünden mezun olduğu ve diploma intibakını gerçekleştirdiği, maaşındaki ek gösterge değerinin Danıştay'ın 2005/2 Esas numaralı, 2007/1 Karar numaralı İçtihatları Birleştirme Kurulu Kararı'na göre, Ek Gösterge Cetvelinin Teknik Hizmetler Sınıfına ait II. bölümünün (b) bendine göre belirlendiği ve maaşını bu ek gösterge değerine göre aldığı, 06/06/2018 tarihinde Trakya Üniversitesi Mühendislik Fakültesi Elektrik - Elektronik Mühendisliği bölümünden mezun olduğu, mühendislik diplomasını işlettikten sonra mühendislik zam ve tazminatlarının maaşına yansıtıldığı, ancak maaşındaki ek gösterge değerinin Ek Gösterge Cetvelinin Teknik Hizmetler Sınıfına ait II. bölümünün (c) bendine göre belirlendiği, Trakya Üniversitesi Rektörlüğü'ne yazmış olduğu 31/10/2018 tarihli ve ... dosya numaralı dilekçe ile mağduriyetinin giderilmesini talep ettiği, Trakya Üniversitesi Rektörlüğü'nce dilekçesine yazılı olarak hiçbir şekilde cevap verilmediği, ayrıca maaşındaki yan ödemenin, Yan Ödeme Cetveline ait Mühendis kısmında belirtilen 800-975 katsayıları üzerinden ödendiği, 17/02/2009 tarihinden bu yana Trakya Üniversitesi'nde teknisyen kadrosu ile Teknik Hizmetler Sınıfına tabi olarak çalışmakta olduğu, yan ödemenin 5 yıla kadar 800-975 oranından, 5 yıldan sonra 800-1400 oranından ödenmesi gerektiği, maaşındaki Ek gösterge ile Yan Ödemenin yanlış değerlendirildiği belirtilerek Ek Gösterge ve Yan Ödeme değerlerinin doğru hesaplanarak mağduriyetinin giderilmesi talep edilmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Trakya Üniversitesi Rektörlüğü'nün 27/02/2019 tarihli ... sayılı yazısında;

2.1. Maliye Bakanlığı Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünden, 2006/... sayılı Bakanlar Kurulu Kararının II sayılı cetvelinin hangi bölümlerinden yararlandırılması gerektiği hakkında görüş talep edildiği,

2.2. Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün görüş yazısına istinaden mühendislik bölümü mezunlarının alması gereke zam ve tazminatlarından yararlandırılması için İdari ve Mali İşler Daire Başkanlığına ve Strateji Geliştirme Daire Başkanlığına yazı yazıldığı,

açıklamalarına yer verilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. “18/10/1982 tarihli ve 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası’nın “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde; “Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler...” ,

4. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; “Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.” ,

5. 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun;

5.1. 36 ncı maddesinin ilk fıkrasında memurların sınıfları belirtilmiş olup, “Teknik Hizmetler Sınıfı” başlığı altında; “Bu Kanunun kapsamına giren kurumlarda meslekleriyle ilgili görevleri fiilen ifa eden ve meri hükümlere göre yüksek mühendis, mühendis, yüksek mimar, mimar, jeolog, hidrojeolog, hidrolog, jeofizikçi, fizikçi, kimyager, matematikçi, istatistikçi, yöneylemci (Hareket araştırmacısı), matematiksel iktisatçı, ekonomici ve benzeri ile teknik öğretmen okullarından mezun olup da, öğretmenlik mesleği dışında teknik hizmetlerde çalışanlar, Mimarlık ve Mühendislik Fakültesi veya bölümlerinden mezun şehir plancısı, yüksek şehir plancısı, yüksek Bölge Plancısı, 3437 ve 9/5/1969 tarih 1177 sayılı Kanunlara göre bütün eksperleri yetiştirilenler ile müskirat ve çay eksperleri, fen memuru, yüksek tekniker, tekniker teknisyen ve emsali teknik unvanlara sahip olup, en az orta derecede mesleki tahsil görmüş bulunanlar, Teknik Hizmetler sınıfını teşkil eder.” ,

5.2. 43/B maddesinde; “B)Ek Gösterge: Bu Kanuna tabi kurumların kadrolarında bulunan personelin aylıkları; hizmet sınıfları, görev türleri ve aylık alınan dereceler dikkate alınarak bu kanuna ekli I ve II sayılı cetvellerde gösterilen ek gösterge rakamlarının eklenmesi suretiyle hesaplanır. II sayılı cetvelde yer alan unvanlarda değişiklik yapmaya ve yeni unvanlar ilave etmeye Bakanlar Kurulu yetkilidir...” ,

5.3. 152 nci maddesinde memurlara ödenecek zam ve tazminatlar ile bunların üst sınırları düzenlenmiş olup, söz konusu maddenin “Ortak Hükümler” başlığının birinci fıkrasında; “Bu zam ve tazminatların hangi işi yapanlara ve hangi görevlerde bulunanlara ödeneceği, miktarları, ödeme usul ve esasları ilgili kurumların yazılı isteği ve Devlet Personel Başkanlığının görüşü üzerine Maliye Bakanlığınca bütün kurumları kapsayacak şekilde ve 154 üncü madde uyarınca katsayının Bakanlar Kurulunca değiştirilmesi durumu hariç yılda bir defa olmak üzere hazırlanır ve Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulur.” ,

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

5.4. Kanuna ekli (I) sayılı Ek Gösterge Cetvelinin “II-Teknik Hizmetler Sınıfı” bölümünde; “a) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte veya yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Yüksek Mühendis, Mühendis, Yüksek Mimar ve Mimar ile şehir plancısı ve Bölge Plancısı unvanını almış olanlar, b) Kadroları bu sınıfa dahil olup, en az 4 yıl süreli yükseköğretim veren fakülte ve yüksekokullardan mezun olarak yürürlükteki hükümlere göre Jeolog, Hidrojeolog, Hidrolog, Jeomorfoloğ, Jeofizikçi, Fizikçi, Matematikçi, İstatistikçi, Yöneylemci (hareket araştırmacısı), Matematiksel İktisatçı, Ekonomici ve Kimyager unvanını almış olanlarla **Teknik Yüksek Öğretmen Okulu mezunları,** c) Kadroları bu sınıfa dahil olup da yukarıda sayılanlar dışındaki yüksek öğrenim mezunları ile Yüksek Tekniker ve Tekniker unvanını almış olanlar,”

6. 17/04/2006 tarihli ve 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Devlet Memurlarına Ödenecek Zam ve Tazminatlara İlişkin Kararın;

6.1. 4 üncü maddesinin (e) bendinde; “Kurumların teknik ve sağlık hizmetleri sınıflarına ait kadrolarında bulunanlardan, buldukları hizmet sınıflarına atanılabilecek mesleki bir üst öğrenimi bitirenlere, cetvellerde ayrıca belirtilen istisnai durumlar hariç olmak üzere, kariyerleri (mesleki üst öğrenimleri) esas alınarak zam ve tazminat ödenir. Kadroları teknik ve sağlık hizmetleri sınıflarında bulunanlardan, buldukları hizmet sınıflarından bir kadroya atanılamayacak herhangi bir üst öğrenimi bitirenlere ise bitirdikleri üst öğrenimden dolayı zam ve tazminat ödenmez.”

6.2. Karara ekli İş Güçlüğü, İş Riski, Temininde Güçlük ve Mali Sorumluluk Zammı başlıklı I Sayılı Cetvelin (B) Teknik Hizmetler Bölümünün not kısmında; “I- Yukarıdaki temininde güçlük zamlarının ödenmesinde “kendi ihtisas dallarındaki hizmet süresinin belirlenmesinde (31/12/2003 tarihi itibarıyla “5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlar” sırasından faydalananlar hariç), teknik hizmetler sınıfında geçirilen süreler esas alınır. Bu Cetvelin (H) Kurumsal Bölümünden hizmet yılı esasına göre ödenen temininde güçlük zamları hakkında da bu hüküm uygulanır.”

7. 160 Seri Nolu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğinin;

7.1. ‘B- I Sayılı Cetvele İlişkin Açıklamalar’ bölümünün 7 nci maddesinde; “I sayılı Cetvelin (B) Teknik Hizmetler Bölümünün Dip Not l inci sırasında, temininde güçlük zamlarının ödenmesinde teknik personelin “kendi ihtisas dallarında geçen hizmet süresi”nin belirlenmesinde, (31/12/2003 tarihi itibarıyla “5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlar” sırasından faydalananlar hariç) teknik hizmetler sınıfında geçirilen sürelerin esas alınacağı ve söz konusu Cetvelin (H) Kurumsal Bölümünden hizmet yılı esasına göre ödenen temininde güçlük zamları hakkında da bu hükmün uygulanacağı belirtilmiştir. Buna göre, “kendi ihtisas dallarında geçen hizmet süresi”nin hesabında, kamu ve özel sektörde geçen teknik hizmetin 657 sayılı Kanun hükümlerine göre ilgililerin intibaklarında değerlendirilip değerlendirilmediğine bakılmaksızın yalnızca teknik hizmetler sınıfında geçirilen süreler dikkate alınacak; 31/12/2003 tarihi itibarıyla, 98/10548 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı hükümleri ve 151 Seri No’lu Devlet Memurları Kanunu Genel Tebliğindeki açıklamalar uyarınca “5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlar” sırasından faydalananlar ise aynı sıradan yararlanmaya devam edeceklerdir.”

7.2. ‘E-Uygulamaya İlişkin Ortak Açıklamalar’ bölümünün 3 üncü maddesinde; “Kararın 4 üncü maddesinin birinci fıkrasının (e) bendinde de belirtildiği üzere, kadroları teknik ve

sağlık hizmetleri sınıflarında bulunan personelden, buldukları hizmet sınıflarına atanabilecek mesleki bir üst öğrenimi bitirerek, diploma veya çıkış belgelerini kurumlarına ibraz edenlere, intibak işlemlerinin yapıp yapılmadığına bakılmaksızın, belgelerin kuruma ibrazını takip eden ay başından geçerli olmak üzere, ita amirlerinden alınacak ödeme onayı ile cetvellerde ayrıca belirtilen istisnai durumlar hariç olmak üzere bitirilen aynı sınıfla ilgili mesleki üst öğrenimin karşılığı olan zam ve tazminatlar ödenecek, bunlar için ayrıca yıl içinde kontrol işlemi yapılmayacaktır.

Sağlık ve teknik hizmetler sınıflarında yer alan personelin bitirdiği üst öğrenimin mesleki bir üst öğrenim olup olmadığı hususu, 2547 sayılı Yüksek Öğretim Kanununun 43 üncü maddesinin (b) bendi uyarınca alınan Yükseköğretim Kurulu kararlarına istinaden tespit edilecektir.”,

hükümlerine yer verilmiştir.

IV. KAMU DENETÇİSİ SADETTİN KALKAN'IN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ

8. Başvuranın Ek Gösterge ve Yan Ödeme değerlerinin düzeltilmesi hususunda başvurunun kabulü yönündeki öneri Kamu Başdenetçisi'ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

9. Başvuran, maaşındaki Ek Gösterge ve Yan Ödeme değerlerinin doğru hesaplanarak mağduriyetinin giderilmesini talep etmektedir.

10. Şikâyet başvuru dosyasının incelenmesinden, başvuranın 2008/4 KPSS Merkezi Yerleştirmeleri kapsamında ... kadrosuna atamasının yapıldığı ve 17.2.2009 tarihinde görevine başladığı, 23/08/2010 tarihinde Gazi Üniversitesi Teknik Eğitim Fakültesi Elektrik Öğretmenliği bölümünden mezun olduğu ve Teknik Yüksek Öğretmen Okulu mezunları için öngörülen zam ve tazminatlardan yararlandırılması için intibakının yapıldığı, 06/06/2018 tarihinde Trakya Üniversitesi Mühendislik Fakültesi Elektrik - Elektronik Mühendisliği bölümünden mezun olduğu ve intibakı yapılmak üzere mezuniyet belgesini idareye sunduğu, mühendislik fakültesi mezunları için öngörülen zam ve tazminatlardan (İş Güçlüğü Zammı: 800, Temininde Güçlük Zammı: 975) yararlandırıldığı görülmekte olup, başvuran tarafından maaşındaki ek gösterge değerinin Ek Gösterge Cetvelinin Teknik Hizmetler Sınıfına ait II. bölümünün (b) bendine göre belirlenmesi gerekirken (c) bendine göre belirlendiği, ayrıca maaşındaki yan ödemenin Yan Ödeme Cetveline ait Mühendis kısmında belirtilen 800-1400 katsayıları üzerinden ödenmesi gerekirken 800-975 katsayıları üzerinden ödendiği, maaşındaki Ek gösterge ile Yan Ödemenin yanlış değerlendirildiğinden bahisle Ek Gösterge ve Yan Ödeme değerlerinin doğru hesaplanarak mağduriyetinin giderilmesi talebiyle bakılmakta olan başvurunun yapıldığı anlaşılmaktadır.

11. Konuyla ilgili olarak **Devlet Personel Başkanlığının Teknik Yüksel Öğretmen Okulu ile Mühendislik Fakültesi mezunu olan ve ... unvanlı kadroda görev yapan memurun, hangi ek gösterge rakamı, zam ve tazminat ile ek ödeme oranlarından yararlanması gerektiği hakkındaki 08/09/2016 tarih ve ... sayılı görüş yazısında; “Teknik Öğretim Fakültesi Tesisat Öğretmenliği mezunu olarak ... unvanlı kadroda görev yapmakta iken Teknoloji Fakültesi “Enerji Sistemleri Mühendisliği” bölümünden mezun olan ilgilinin,**

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

1. 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun I sayılı Cetvelinin Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünün (b) bendinde sıralanan ek gösterge rakamlarından,
2. Mezun olunan yüksek öğrenimin, ilgilinin bulunduğu kadronun mesleki üst öğrenimi olması sebebiyle, 2006/10344 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı eki I sayılı Cetvelin (B) Teknik Hizmetler bölümünün 2 nci sırasında yer alan zamlardan, II sayılı Cetvelin (E) Teknik Hizmetler bölümünün 1-b sırasında yer alan tazminatlarından,
3. 375 sayılı KHK'ya ekli (I) sayılı Cetvelin (A) bölümünün 2 nci grubunda ki (c) sırasında yer alan ek ödeme oranlarından,
yararlanabileceği mütalaa edilmektedir.” görüşüne yer verilmiştir.

12. Olayda dosyada mevcut bilgi ve belgeler ile başvuranın maaş bordrosunun incelenmesinden, başvuranın ek göstergesinin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun I sayılı Cetvelinin Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünün (c) bendinde sıralanan ek gösterge rakamları üzerinden hesaplandığı, ayrıca yan ödeme tutarlarının ise ‘5 yıla kadar hizmeti olanlar’ için öngörülen 800-975 katsayıları üzerinden hesaplandığı görülmektedir.

13. Bu durumda başvuranın Mühendislik Fakültesi mezuniyeti yanında Teknik Yüksek Öğretmen Okulu mezuniyeti de varlığını devam ettirmekte olup 11 inci paragrafta belirtilen Devlet Personel Başkanlığının görüşünde de ifade edildiği üzere başvuranın ek göstergesinin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun I sayılı Cetvelinin Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünün (b) bendinde sıralanan ek gösterge rakamları üzerinden hesaplanması, öte yandan başvuranın 17.2.2009 tarihinden bu yana teknik hizmetler sınıfında görev yaptığı hususu dikkate alındığında başvuranın yan ödeme değerlerinin ‘5 yıl ve daha fazla hizmeti olanlar’ için öngörülen 800-1400 katsayıları üzerinden hesaplanması mevzuat gereğidir.

14. Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde; yukarıda açıklanan gerekçelerle başvuranın ek göstergesinin 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun I sayılı Cetvelinin Teknik Hizmetler Sınıfı bölümünün (c) bendinde sıralanan ek gösterge rakamları üzerinden, yan ödeme tutarlarının ise ‘5 yıla kadar hizmeti olanlar’ için öngörülen 800-975 katsayıları üzerinden hesaplanmasına ilişkin işlemlerde hukuka ve mevzuata uyarlık bulunmadığı sonucuna varıldığından gerekli işlemlerin tesis edilmesi hususunda tavsiyede bulunulması gerektiği değerlendirilmiştir.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

15. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; İdarenin başvuranın talebine süresi içinde cevap vermediği görülmekle **“makul sürede karar verme, kararların gerekçeli olması, karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi ve kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi”** ilkelerine uymadığı tespit edildiğinden, idarenin bahse konu ilkelere uygun davranması önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

16. 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu Tavsiye Kararının idareye tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde idare tarafından herhangi bir eylem ya da işlem tesis edilmezse (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup Edirne İdare Mahkemelerinde yargı yolu açıktır.

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi
<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

VII. KARAR

Yukarıda açıklanan gerekçe ve dosya kapsamına göre **BAŞVURUNUN KABULÜ** ile

Başvuranın Ek Gösterge ve Yan Ödeme değerlerinin düzeltilmesi hususunda **TRAKYA ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ'NE TAVSİYEDE BULUNULMASINA,**

Kararın **başvurana** ve **Trakya Üniversitesi Rektörlüğü'ne** tebliğine,

6328 sayılı Kanun'un 20'inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, **Trakya Üniversitesi Rektörlüğü'nce** bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisi'nce karar verildi.

e-imzalıdır
Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi