



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 2020/3641-S.20.5817
BAŞVURU NO : 2019/20282
KARAR TARİHİ : 06/03/2020

RET KARARI

BAŞVURAN :
BAŞVURUYA KONU İDARE : İZMİR KATİP ÇELEBİ ÜNİVERSİTESİ
REKTÖRLÜĞÜ
BAŞVURUNUN KONUSU : Fazla çalışma ücreti hk.
BAŞVURU TARİHİ : 21/11/2019

I.BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran özetle; 703 sayılı KHK ile 2954 Sayılı Kanuna eklenen Geçici 15 inci madde gereğince Devlet Personel Başkanlığı tarafından İzmir Kâtip Çelebi Üniversitesine ... olarak atamasının yapıldığını, TRT kurumunda en son almış olduğu Ağustos 2019 maaşında ve T.C. Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü tarafından yapılan bordrosunda TRT’de olduğu gibi 2019 Eylül maaşında Fazla Çalışma Nispi tazminat kalemi ödemesinin yapıldığını,

1.1 Ekim ayında ise T.C. Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü tarafından yapılan Personel Ödemeleri İle İlgili KBS Duyurusunda (Sıra No:13) “703 sayılı KHK’da sayılan ödeme kalemleri arasında Fazla Çalışma açıkça yazılmadığından ödeme yapılamaz, yapılan ödemeler geri alınır, Fazla Çalışma (Nispi) tazminat kalemi silinir” yazdığını, bundan dolayı 2019 Ekim dönemi maaş ödemesinde Fazla Çalışma Nispi ödeme kaleminin silindiğini ve bugüne kadarki ödemelerin iadesinin istenerek kesinti yapıldığını,

1.2 2019 Ekim ayında Fazla Çalışma (Nispi) tazminat kaleminin ödenmemesi üzerine idaresine müracaatla itiraz ettiğini ancak talebinin reddedildiğini, belirterek Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünün yayınlamış olduğu 13 sıra no’lu KBS duyurusu nedeniyle ataması yapılan Ege Üniversitesi tarafından kesilen “Fazla Çalışma (Nispi)” tazminat kaleminin tarafına tekrar maaş ile ödenmeye devam edilmesini ve kesilen tutarın tarafına iade edilmesini aksi takdirde TRT İzmir Müdürlüğü Haber Müdürlüğü’ne tüm özlük haklarıyla iadesinin sağlanması talebiyle Kurumumuza başvuruda bulunmuştur.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi
<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

2. Konuya ilişkin Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğünün 02/10/2019 tarih ve 13 sıra numaralı Personel Ödemeleri konulu Kbs Duyurusunda özetle; (...) Kurumun nakle tabi personelinin, Devlet Personel Başkanlığınca 657 sayılı Kanuna tabi bir göreve atanmaları halinde, kurumda almış oldukları aylık, ek gösterge varsa ikramiye, her türlü zam ve tazminat haklarının hepsini almaya devam edecekleri,

2.1 Kurum personelinin Devlet Personel Başkanlığınca yapılacak nakillerinde burada hüküm bulunmayan hallerde 4046 sayılı Kanun ile 217 sayılı Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile ilgili mevzuat hükümlerinin uygulanacağı,

2.2 Öte yandan Hazine ve Maliye Bakanlığı Kamu Mali Yönetim ve Dönüşüm Genel Müdürlüğünün 26.09.2019 tarihli ... sayılı yazısında; "2954 sayılı Kanunun Geçici 15 inci maddesi uyarınca Türkiye Radyo-Televizyon Kurumu Genel Müdürlüğünde istihdam fazlası olarak belirlenerek 657 sayılı Kanuna tabi bir göreve naklen ataması yapılan personele ödenmeye devam edilmesi öngörülen ödeme unsurları arasında fazla çalışma ücretine yer verilmemiş olduğundan, söz konusu personele anılan madde hükmü gereğince fazla çalışma ücreti ödenebilmesine imkan bulunmadığı,

2.3 Söz konusu düzenleme ve buna bağlı olarak verilen görüş çerçevesinde Kamu Personel Harcamaları Yönetim Sisteminden (KPHYS) maaş ödemesi yapılan ve Kadro Karşılığı Sözleşmeli Personel Modülünde kayıtlı personelden; Maaş Bilgi Giriş Formundan, 16-Fazla Çalışma Ücreti (Nispi) tazminat kodu girilen ve merkezden tespit edilenlerin 16- Fazla Çalışma Ücreti (Nispi) tazminat kodu silinmiş olup, merkezden tespit edilemeyenlerin ise harcama birimleri tarafından kontrol edilerek silinmesi gerektiği, bu durumda bulunan personele fazla çalışma dahil edilerek önceki aylarda yapılan fazla ödemeler için ise ilgili mevzuat hükümlerine göre gereğinin yapılmasının istendiği görülmüştür.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. 18/10/1982 tarihli ve 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın "Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı" başlıklı 74 üncü maddesinde; "Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler. "

4. 29/06/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun "Kurumun görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrası; "Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir. "

5. 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununun "Fazla çalışma" başlıklı 52 nci maddesinde; Türkiye Radyo - Televizyon Kurumu personeline ücretle fazla çalışma

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

yaptırılabilir. Fazla çalışma esasları ve süresi Devletin diğer personeli için tanınan sürenin iki katını geçmemek, saat ücreti ise Devlet memurları için tanınan miktarlara bağlı kalınmak kaydıyla yönetmelikle tespit edilir.

5.1 Aynı Kanunun Ek 1 inci maddesinde; Türkiye Radyo - Televizyon Kurumu haber, program ve teknik hizmetlerinde (vardiye hariç) fiilen görev yapan personele 3056 sayılı Başbakanlık Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun Değişik 31 inci maddesine göre, Başbakanlık Merkez Teşkilatında çalışan memurlara ödenen miktar ve nispetlerde ve aynı esaslar dahilinde fazla çalışma ücreti ödenir.

6. Mülga, 3984 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanunun, Geçici 8 inci maddesinde; Türkiye Radyo Televizyon Kurumu personeli, Başbakanlık Merkez Teşkilatında çalışan personelin aylık ücretleri dışında yararlandığı fazla çalışma ücreti ve benzeri diğer mali haklardan Genel Müdür'ün teklifi ve Üst Kurulun onayı ile aynen yararlanır. Ayrıca, Kurum'da çalıştırılan personelin kadro unvanları, sayısı, ücretleri, kadrolara uygulanacak ek göstergeler, personele sağlanacak sosyal yardımlar, Kurum Genel Müdürü'nün teklifi üzerine Üst Kurul tarafından belirlenir.

7. 30.06.1989 tarih ve 20211(Mükerrer) sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 375 sayılı, 657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu, 926 Sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri Personel Kanunu, 2802 Sayılı Hakimler ve Savcılar Kanunu, 2914 Sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu, 5434 Sayılı T.C. Emekli Sandığı Kanunu ile Diğer Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması, Devlet Memurları ve Diğer Kamu Görevlilerine Memuriyet Taban Aylığı ve Kıdem Aylığı ile Ek Tazminat Ödenmesi Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 12 nci maddesinin 1 inci fıkrasında; (İptal fıkra: Anayasa Mah. 27.12.2012 tarihli ve E. 2011/139, K. 2012/205), (...) ç) 10/10/1984 tarihli ve 3056 sayılı Kanunun 31 inci maddesi, (...) yürürlükten kaldırılmıştır.

7.1. Aynı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 10 uncu maddesinde; (...) b) Ek 12 nci maddesinde belirtilen hükümler uyarınca yapılan ödemelere,(...) ilişkin bu maddenin yayımı tarihinde mevcut karar, onay veya diğer mevzuatı uyarınca yapılmış bulunan belirlemelerde (sözleşme ücreti artışları hariç) herhangi bir değişiklik yapılamaz ve yeni bir unsur eklenemez.

8. 09/07/2018 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 95 inci maddesiyle 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununa eklenen Geçici 15 inci maddesinde; Bu maddenin yürürlüğe girdikten sonra bir yıl içinde Yönetim Kurulu tarafından belirlenen istihdam fazlası personel Devlet Personel Başkanlığına bildirilir.

Devlet Personel Başkanlığı, Kurum tarafından yapılan bu bildirimden sonra, 45 günlük süre içinde, diğer kamu kurum ve kuruluşlarına ihtiyaç fazlası olarak bildirilen personelin atama tekliflerini yapar. Atama teklifi yapılan Kurum ve kuruluşça ilgili personelin atamaları 15 gün içinde sonuçlandırılır.

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytindalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi
<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

Kurumda nakle tabi ihtiyaç fazlası personel, hangi ilde görev yapıyor ise aynı ile ataması gerçekleştirilir. Bu ilde söz konusu personelin atanacağı kadro bulunmaması halinde talep ettikleri 3 ili sırayla belirleyerek, tercih formlarını Türkiye Radyo Televizyonu Kurumu Genel Müdürlüğü'ne verir. Kurum aracılığıyla Devlet Personel Başkanlığına gönderilen bu tercihler, söz konusu atama teklifinde dikkate alınır. Bu nitelikte tercih bildirmeyen personelin işlemleri Devlet Personel Başkanlığınca yürütülür.

Kurumun nakle tabi personeli, Devlet Personel Başkanlığınca 657 sayılı Kanuna tabi bir göreve atanmaları halinde, kurumda almış oldukları aylık, ek gösterge varsa ikramiye, her türlü zam ve tazminat haklarının hepsini almaya devam ederler.

Kurum personelinin Devlet Personel Başkanlığınca yapılacak nakillerinde burada hüküm bulunmayan hallerde 4046 sayılı Kanun ile 217 Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile ilgili mevzuat hükümleri uygulanır."

Düzenlemeleri bulunmaktadır."

IV. KAMUDENETÇİSİ SADETTİN KALKAN'IN KAMU BAŞDENETÇİSİ'NE ÖNERİSİ

9. Başvuranın iddiaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirildiğinde; idarece tesis edilmiş olan işlemde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilemediğinden, başvurunun reddi yönünde hazırlanan "Ret Karar Önerisi" Kamu Başdenetçisine sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka ve Hakkaniyete Uygunluk Yönünden

10. Başvuran, T.C. Hazine ve Maliye Bakanlığı Muhasebat Genel Müdürlüğü'nün yayınlamış olduğu 13 sıra no'lu KBS duyurusu nedeniyle kesilen "Fazla Çalışma (Nispi)" tazminat kaleminin tekrar maaş ile birlikte tarafına ödenmesi talebi ile Kurumumuza başvuruda bulunmuştur.

11. Konuya ilişkin mevzuat hükümlerinin incelenmesinde; 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununun **52 nci maddesinde;** "Türkiye Radyo - Televizyon Kurumu personeline ücretle fazla çalışma yaptırılabilir. Fazla çalışma esasları ve süresi Devletin diğer personeli için tanınan sürenin iki katını geçmemek, saat ücreti ise Devlet memurları için tanınan miktarlara bağlı kalınmak kaydıyla yönetmelikle tespit edilir.", aynı Kanunun **Ek 1 inci maddesinde;** (Ek madde: 01/10/1992 - 3840/1 md.) "Türkiye Radyo - Televizyon Kurumu haber, program ve teknik hizmetlerinde (vardiye hariç) fiilen görev yapan personele 3056 sayılı Başbakanlık Teşkilatı Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabulü Hakkında Kanunun Değişik 31 inci maddesine göre, Başbakanlık Merkez Teşkilatında çalışan memurlara ödenen miktar ve nispetlerde ve aynı esaslar dahilinde fazla çalışma ücreti ödenir" Düzenlemesine yer verildiği, akabinde 20/04/1994 tarih ve 21911 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 3984 sayılı yasanın **Geçici 8 inci maddesindeki;** "Türkiye Radyo Televizyon Kurumu

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

personeli, Başbakanlık Merkez Teşkilatında çalışan personelin aylık ücretleri dışında yararlandığı fazla çalışma ücreti ve benzeri diğer mali haklardan Genel Müdür'ün teklifi ve Üst Kurulun onayı ile aynen yararlanır. Ayrıca, Kurum'da çalıştırılan personelin kadro unvanları, sayısı, ücretleri, kadrolara uygulanacak ek göstergeler, personele sağlanacak sosyal yardımlar, Kurum Genel Müdürü'nün teklifi üzerine Üst Kurul tarafından belirlenir.” Düzenlemesi üzerine TRT Yönetim Kurulunun almış olduğu 28/12/1994 tarih ve 1994/353 sayılı karar ile Fazla Çalışma Karşılığı Ödenecek Ücretin Ödeme Esaslarının yeniden belirlendiği,

12. Daha sonra 3/3/2011 tarih ve 27863 Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 6112 sayılı yasanın **48 inci maddesiyle** 13/4/1994 tarihli ve 3984 sayılı Radyo ve Televizyonların Kuruluş ve Yayınları Hakkında Kanunun yürürlükten kaldırıldığı ve 11/10/2011 tarihli 666 sayılı KHK'nın 2 nci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 10 uncu maddesindeki; Bu Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 12 nci maddesinde belirtilen hükümler uyarınca yapılan ödemelere,(...) bu maddenin yayımı tarihinde mevcut karar, onay veya diğer mevzuatı uyarınca yapılmış bulunan belirlemelerde (sözleşme ücreti artışları hariç) herhangi bir değişiklik yapılamayacağı ve yeni bir unsur eklenemeyeceğinin belirtildiği görülmüştür.

13. 09/07/2018 tarihli Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 95 inci maddesiyle 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununa eklenen Geçici 15 inci maddesinde ise; (...) Kurumun nakle tabi personelinin, Devlet Personel Başkanlığınca 657 sayılı Kanuna tabi bir göreve atanmaları halinde, kurumda almış oldukları aylık, ek gösterge varsa ikramiye, her türlü zam ve tazminat haklarının hepsini almaya devam edecekleri, Kurum personelinin Devlet Personel Başkanlığınca yapılacak nakillerinde burada hüküm bulunmayan hallerde 4046 sayılı Kanun ile 217 Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile ilgili mevzuat hükümlerinin uygulanacağını kurala bağlandığı, **19/06/2019 tarih ve 30806 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 39 sayılı, Bakanlıklara Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar ile Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile Üst Kademe Kamu Yöneticileri ile Kamu Kurum ve Kuruluşlarında Atama Usullerine Dair Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde Değişiklik Yapılmasına Dair Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin, 5 inci maddesiyle 4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin Otuz sekizinci Bölümüne eklenen geçici 1 inci maddesiyle de; (1) 2954 sayılı Kanuna 703 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 95 inci maddesiyle eklenen geçici 15 inci madde kapsamında Devlet Personel Başkanlığına bildirilen personelin atama teklifleri mevcut unvanları esas alınmak suretiyle yapılır. Atama teklifinin yapılması ile birlikte diğer mevzuattaki hükümlere bakılmaksızın ve başka bir işleme gerek kalmaksızın atama teklifi yapılan kamu kurum ve kuruluşlarına kadro ve pozisyonlar ihdas edilmiş ve mevzuatı uyarınca düzenlenen ilgili cetvel ve bölümlere eklenmiş sayılır. Söz konusu kadro ve pozisyonlar herhangi bir şekilde boşalmaları halinde iptal edilmiş sayılır.”** Kuralına yer verildiği görülmüştür.

14. Bilindiği üzere, Fazla Çalışmanın Uygulama Esaslarını Gösterir Yönetmelikte fazla çalışma; Devlet Memurlarının, genel olarak haftalık çalışma süresinin üstünde yaptıkları çalışma olarak tanımlanmakta olup Türkiye Radyo Televizyon Kurumu personelinin fazla çalışma yapabilmesine dayanak hükümlerin de yukarıda yer verilen kendi teşkilat kanununda düzenlendiği ve anılan personellerin, 11/10/2011 tarihli 666 sayılı KHK'nın 2 nci maddesiyle 375 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameye eklenen Geçici 10 uncu maddesindeki düzenleme doğrultusunda TRT Yönetim Kurulunun 28/12/1994 tarih ve 1994/353 sayılı kararında belirtilen usul ve esaslar çerçevesinde fazla çalışma ücretinden faydalanmaya devam ettikleri anlaşılmaktadır.

15. Anayasa Mahkemesinin, 28/12/2017 tarih ve 2017/160 E, 2017/178 K numaralı ilamında; “Kamu görevlilerinin kazanılmış hakları, istihdam türüne bağlı olarak tahakkuk etmiş ve kendisi yönünden kesinleşmiş ve kişisel alacak niteliğine dönüşmüş haklardır. Objektif ve genel hukuksal durumun şart işlemle özel hukuksal duruma dönüşmesi, kazanılmış hak yönünden yeterli değildir. Kural işlemler her zaman değiştirilebilir ya da yargı organları tarafından Anayasa'ya veya kanuna aykırı görülerek iptal edilebilir. Bir statüye bağlı olarak ileriye dönük, beklenen haklar ise bu nitelikte değildir. Diğer bir ifadeyle bir kamu görevlisinin daha önce görev yaptığı unvana bağlı olarak elde ettiği mali haklar, ileriye dönük kazanılmış hak şeklinde değerlendirilemez. Bu nedenle kanun koyucunun takdir yetkisi gereği kapatılan bir kurumda yönetici kadro veya pozisyonunda görev yapmakta olan kamu görevlilerinin bu görevler nedeniyle elde ettikleri mali hakların atandıkları yeni kadrolar bakımından kazanılmış hak olarak değerlendirilmesine olanak bulunmamaktadır.” değerlendirmesinde bulunulmuş olup Türkiye Radyo Televizyon Kurumu personelinin yararlanmakta olduğu fazla çalışma ücretine ilişkin TRT Yönetim Kurulunun 28/12/1994 tarih ve 1994/353 sayılı kararının incelenmesinde de bahse konu fazla çalışma ücretinin, (11) numaralı paragrafta yer verilen mevzuat hükümlerine yer verilmek suretiyle fiilen çalışma koşuluna bağlandığı anılan ödemenin aylık, tazminat veya ek gösterge gibi sabit bir unsur olarak personele ödeneceğine ilişkin bir düzenlemeye gidilmediği görülmüştür.

16. Danıştay Büyük Genel Kurulunun 07/12/2007 tarih ve 2005/2E, 2007/1 K. numaralı ilamında ise; memurun parasal haklarını düzenleyen kuralların, yorum yoluyla kapsamlarının genişletilmesi veya boşluklarının doldurulmasının mümkün olmadığı ifade edilmiş olup başvuranın, farklı bir kamu kurumuna devrine esas 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununa eklenen Geçici 15 inci maddesinde; nakle tabi personelin, 657 sayılı Kanuna tabi bir göreve atanması halinde, kurumda almış olduğu aylık, ek gösterge varsa ikramiye, her türlü zam ve tazminat haklarının hepsini almaya devam edeceği, yapılacak nakillerde burada hüküm bulunmayan hallerde 4046 sayılı Kanun ile 217 Devlet Personel Başkanlığı Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile ilgili mevzuat hükümlerinin uygulanacağı belirtilmiş, konuya ilişkin 4046 sayılı yasanın “Kuruluşlardaki Personelin Nakli” başlıklı 22 nci maddesinin incelenmesinde ise devri yapılan personellerin “fazla mesai ücreti” adı altında almakta oldukları ödemelerin kapsam dışında tutulduğu görülmüştür.

17. Tüm bu açıklamalar ve yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri birlikte değerlendirildiğinde; Başvuranın, farklı bir kamu kurumuna devrine esas 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununa eklenen Geçici 15 inci maddesinde; nakle tabi personelin, 657 sayılı Kanuna tabi bir göreve atanması halinde, kurumda almış olduğu aylık, ek gösterge varsa ikramiye, her türlü zam ve tazminat haklarının hepsini almaya devam edeceği kuralına yer verildiği, **Danıştay Büyük Genel Kurulunun 07/12/2007 tarih ve 2005/2E, 2007/1 K. numaralı ilamında ise;** memurun parasal haklarını düzenleyen kuralların, yorum yoluyla kapsamlarının genişletilmesi veya boşluklarının doldurulmasının mümkün olmadığı belirtiltiği, yine devre esas 2954 sayılı Türkiye Radyo ve Televizyon Kanununa eklenen Geçici 15 inci maddesindeki düzenleme ile atıf yapılan 4046 sayılı yasanın “Kuruluşlardaki Personelin Nakli” başlıklı 22 nci maddesinin incelenmesinde, devri yapılan personellerin “fazla mesai ücreti” adı altında almakta oldukları ödemelerin kapsam dışında tutulduğu görülmüş olup başvuranın, devredildiği kurumda, daha önceki kurumundayken almakta olduğu fazla mesai ücreti alacağından faydalanmasına yönelik talebinin reddi gerektiği sonuç ve kanaatine ulaşılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

18. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirmede, şikayet başvurusu kapsamında, idarenin, başvurana ilişkin işlemlerle ilgili bilgi ve belgeleri süresi içerisinde ve gerekçeli olarak kurumumuza gönderdiği, bu anlamda “kararların gerekçeli olması”, “kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi” ve “makul sürede karar verme” ilkelerine uygun hareket ettiği ancak, başvuru sahibine verdiği cevapta idari işleme karşı hangi sürede hangi mercie başvurabileceğini göstermediği bu nedenle de karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi ilkesine uymadığı tespit edildiğinden, idarenin bahse konu ilkeye uygun davranması önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

A. Dava Açma Süresinin Yeniden Başlaması

19. 14/06/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre, kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup, İzmir İdare Mahkemesine yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN REDDİNE ;**

Bu Ret Kararının **BAŞVURANA ve İZMİR KATİP ÇELEBİ ÜNİVERSİTESİ REKTRÖLÜĞÜNE** tebliğ edilmesine

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi <https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

e-imzalıdır
Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi
<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.