



**SAYI** : S.17271  
**BAŞVURU NO** : 2019/9507  
**KARAR TARİHİ** : 05/11/2019

### RET KARARI

**BAŞVURAN** :  
**BAŞVURUYA KONU İDARE** : NECMETTİN ERBAKAN ÜNİVERSİTESİ  
REKTÖRLÜĞÜ  
**BAŞVURUNUN KONUSU** : Engellilik mazereti nedeniyle kurumlar arası naklen atanma talebi hakkındadır.  
**BAŞVURU TARİHİ** : 05/05/2019

### I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

- 1) *Başvuran, e-başvuru yoluyla Kurumumuza yaptığı başvurusunda, özetle;* Yükseköğretim Kurulu Öğrenci Seçme ve Yerleştirme Merkezince 24/08/2016 tarihinde açıklanan EKPS-2016/1 Sınav Sonucu ile yapılan yerleştirme sonuçlarına göre Bolu Abant İzzet Baysal Üniversitesinde engelli memur kadrosuna yerleştirildiğini, 19/09/2016 yılından bu yana Bolu Abant İzzet Baysal Üniversitesi genel idari hizmetler sınıfında engelli memur kadrosunda ... olarak görev yapmakta olduğunu, Konya Eğitim ve Araştırma Hastanesi Engelli Sağlık Kurulu Raporunda işitme kaybı ve kronik pankreas rahatsızlığından dolayı özür oranının %41 olarak ve sürekli olarak belirtildiğini, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 72 nci maddesinde engelli olan memurların engellilik durumundan kaynaklanan yer değiştirme taleplerinin karşılanması için düzenlemeler yapılacağı belirtildiğini, bu doğrultuda Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğinin Ek 3 üncü maddesinde engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme taleplerinin kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanacağını düzenlendiğini, işitme cihazı kullandığından ve kronik pankreas rahatsızlığından dolayı görev yaptığı ilde günlük yaşantısında zorluklar çektiğini, bu sebeple Konya ilinde bulunan ailesinin yanına gidebilmek için engellilik durumundan dolayı 25/09/2018 tarihinde Necmettin Erbakan Üniversitesi Rektörlüğüne başvuruda bulunduğunu, ancak yer değişikliği talebinde bulunmasına rağmen ilgili kurumun atama kontenjanının dolu olması nedeniyle talebiyle ilgili işlem yapılmadığı şeklinde cevap verdiğini, dilekçesine verilen cevaba hukuka aykırı olduğunu, Kurumun 01/11/2018 tarihinden bu yana sözlü olarak boş kadro olmadığını ifade ettiğini belirterek; engellilere sağlanan pozitif ayrımcılık göz önünde bulundurularak Necmettin Erbakan Üniversitesi Rektörlüğün naklen geçmek için yaptığı

başvurusuna olumlu cevap verilmesi suretiyle mağduriyetinin giderilmesini talep etmektedir.

## II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2) *Necmettin Erbakan Üniversitesi Rektörlüğünün 27/05/2019 tarihli ve ... sayılı yazısında;*

2.1) Mülga Başbakanlık Makamının 19/02/2018 tarihli oluru ile Devlet Personel Başkanlığı tarafından Kamu Kurum ve Kuruluşlarına dağılımı yapılan 2018 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu gereğince, Üniversiteye verilen açıktan ve naklen atama izin sayıları çerçevesinde, hizmet ihtiyacı ve iş gerekleri göz önüne alınarak gerekli insan gücü planlaması yapılmış olduğundan ve engelli personel kontenjanı dolu olması nedeniyle ilgilinin talebi hakkında işlem yapılamadığı,

2.2) Başvuranın Konya ilindeki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına (%3) engelli kontenjanı kapsamında geçiş talebinde bulunabileceği,

ifade edilmiştir.

## III. İLGİLİ MEVZUAT

3) **2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının**

3.1) **“Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde;**

*“Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler.”*

3.2) **“Yükseköğretim kurumları” başlıklı 130 uncu maddesinde;**

*“Çağdaş eğitim-öğretim esaslarına dayanan bir düzen içinde milletin ve ülkenin ihtiyaçlarına uygun insan gücü yetiştirmek amacı ile; ortaöğretime dayalı çeşitli düzeylerde eğitim-öğretim, bilimsel araştırma, yayın ve danışmanlık yapmak, ülkeye ve insanlığa hizmet etmek üzere çeşitli birimlerden oluşan kamu tüzelkişiliğine ve bilimsel özerkliğe sahip üniversiteler Devlet tarafından kanunla kurulur.”*

4) **6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun “Kurumun Görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında;**

*“Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.”*

5) **2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu’nun**

5.1) **“Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinde;**

---

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

*“d) Üniversite: Bilimsel özerkliğe ve kamu tüzelkişiliğine sahip yüksek düzeyde eğitim - öğretim, bilimsel araştırma, yayın ve danışmanlık yapan; fakülte, enstitü, yüksekokul ve benzeri kuruluş ve birimlerden oluşan bir yükseköğretim kurumudur.”*

**5.2) “Atamalar” başlıklı 52 nci maddesinde;**

*“f. Yükseköğretim üst kuruluşları ile üniversitelerde görevli memur ve diğer görevliler, üst kuruluşlarda genel sekreterlerin, üniversitelerde rektörlerin istek ve önerisi üzerine diğer kamu kuruluşlarına veya Yükseköğretim Kurulu Başkanı tarafından yükseköğretim üst kuruluşları veya yükseköğretim kurumları arasında atanabilirler.”*

**6) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun**

**6.1) “Engelli personel çalıştırma yükümlülüğü” başlıklı 53 üncü maddesinde;**

*“Kurum ve kuruluşlar bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele ait kadrolarda % 3 oranında engelli çalıştırmak zorundadır. % 3’ün hesaplanmasında ilgili kurum veya kuruluşun (yurtdışı teşkilat hariç) toplam dolu kadro sayısı dikkate alınır.”*

**6.2) “Yer değiştirme suretiyle atanma” başlıklı 72 nci maddesinde;**

*“Kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmalar; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye’nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılır.*

*...İlgili mevzuatı uyarınca verilecek rapora göre kendisi, eşi veya birinci derece kan hısımlığı bulunan bakmakla yükümlü olduğu aile fertleri engelli olan memurların engellilik durumundan kaynaklanan yer değiştirme taleplerinin karşılanması için düzenlemeler yapılır.*

*Memurların atanamayacakları yerler ve bu yerlerdeki görevler ile kurumların özellik arz eden görevlerine atanabilmeleri için hangi kademelerde ne kadar hizmet etmeleri gerektiği ve yer değiştirme ile ilgili atama esasları Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanacak bir yönetmelikle belirlenir.”*

**6.3) “Memurların bir kurumdan diğerine nakilleri” başlıklı 74 üncü maddesinde;**

*“Memurların bu Kanuna tabi kurumlar arasında, kurumların muvafakati ile kazanılmış hak dereceleri üzerinden veya 68 inci maddedeki esaslar çerçevesinde derece yükselmesi suretiyle, buldukları sınıftan veya öğrenim durumları itibariyle girebilecekleri sınıftan, bir kadroya nakilleri mümkündür.”*

**7) (Mülga) 190 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin “Açıktan ve nakil suretiyle atama sayıları” başlıklı Ek 7 nci maddesinde;**

*“Bu Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşlarının; serbest memur kadrolarına açıktan veya diğer kamu idare, kurum ve*

kuruluşlarından nakil suretiyle yapabilecekleri toplam atama sayısı sınırı merkezî yönetim bütçe kanununda gösterilir.

... 657 sayılı Kanununun 53 üncü maddesine göre yapılacak engelli personel atamaları, ... merkezî yönetim bütçe kanununda öngörülen atama sınırlamalarına tabi değildir.

... Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen atama sayısının kamu idare, kurum ve kuruluşları itibarıyla dağılımı, kullanımı ve diğer hususlar Devlet Personel Başkanlığının bağlı olduğu Bakan ve Maliye Bakanının müşterek teklifi üzerine Başbakan onayı ile belirlenir. İhtiyaç duyulması hâlinde söz konusu onayda atama sayısı ilgili bakanlık ile bağlı kuruluşları için toplam sayı olarak belirlenebilir.”

**8) 25/06/1983 tarihli ve 18088 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin**

**8.1) “Amaç” başlıklı birinci maddesinde;**

“Bu Yönetmelik; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 2 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 2 nci maddesi ve aynı Kanununun 2670 sayılı Kanunla değişik 72 nci maddesine dayanılarak, Devlet Memurlarının aynı kurum içinde yer değiştirme suretiyle atanmalarını sağlamak amacıyla düzenlenmiştir.”

**8.2) “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinde;**

“Bu Yönetmelikte geçen;

a) Yer değiştirme suretiyle atanma, aynı kurumda çalışan memurların, bu Yönetmelikte tespit edilen hizmet bölgelerine belirli süreler dahilinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 76 ncı maddesindeki esaslar çerçevesinde atanmasını,

...ifade eder.”

**8.3) “Engellilik Durumuna Bağlı Yer Değişikliği” başlıklı Ek 3 üncü maddesinde;**

“İlgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen memurlar ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan memurlar engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme talebinde bulunabilir. Bu kapsamdaki talepler bu Yönetmelikte yer alan kısıtlayıcı hükümlere tabi olmaksızın kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanır”

**9) 12/04/2014 tarihli ve 28970 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Yükseköğretim Üst Kuruluşları ile Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin**

**9.1) “Tanımlar” başlıklı 4 üncü maddesinde;**

“(1) Bu Yönetmelikte geçen;

... c) Aynı düzey görev: Hiyerarşi, görev, yetki ve sorumluluk açısından aynı görev grubunda ya da grup içinde alt gruplar olması halinde aynı alt grupta yer alan görevleri,

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytindalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

... ifade eder.”

**9.2) “Görev grupları” başlıklı 5 inci maddesinde;**

“d) İdari Hizmetleri Grubu;

... 1) Ayniyat saymanı, sıhhi malzeme saymanı, fon saymanı, sayman, muhasebeci,

2) Memur, bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, programcı yardımcısı, ambar memuru, santral memuru, daktilograf, sekreter, veznedar, satın alma memuru, ayniyat memuru, yurt yönetim memuru, tahsildar, mutemet, raportör, şoför, koruma ve güvenlik görevlisi,”

**9.3) “Kurum dışından yapılacak atamalar” başlıklı 21 inci maddesinde;**

“(1) Diğer personel kanunlarına tabi olan personel, öğrenim durumları ve ihraz ettikleri unvanlar dikkate alınarak bu Yönetmelik kapsamındaki kadrolara görevde yükselme veya unvan değişikliği sınavına tabi tutulmaksızın genel hükümlere göre atanabilirler. ...

(2) Diğer kamu kurum ve kuruluşlarından kuruma naklen atanacaklar için, aynı düzeyde unvanlı kadrolarda görev yapmış olmak şarttır. Bunların atanmış oldukları unvanlardan daha üst unvanlara yükselebilmeleri bu Yönetmelik hükümlerine tabidir.”

düzenlemelerine yer verilmiştir.

**IV. KAMU DENETÇİSİ SADETTİN KALKAN’IN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ**

10) Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; idarenin işlemde hukuka aykırılık bulunmadığı değerlendirildiğinden başvurunun reddi gerektiği yönünde hazırlanan öneri Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

**V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE**

**A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme**

11) Başvuran, engellilik durumu gözetilmek suretiyle Necmettin Erbakan Üniversitesine naklen atanmayı talep etmektedir.

12) 657 sayılı Kanununun 72 nci maddesinde, ilgili mevzuat uyarınca verilecek rapora göre kendisi engelli olan memurların engellilik durumundan kaynaklanan yer değiştirme taleplerinin karşılanması için düzenlemeler yapılacağı öngörülmüş, bu doğrultuda, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğinin Ek 3 üncü maddesi ile ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen memurların, engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme talebinde bulunabileceği ve bu kapsamdaki taleplerin söz konusu Yönetmelikte yer alan kısıtlayıcı hükümlere tabi olmaksızın kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanacağı düzenlemesi getirilmiştir. Ancak söz konusu Yönetmeliğin birinci ve üçüncü maddesinde, 657 sayılı Kanununun 72 nci maddesine dayanılarak çıkarılan bu Yönetmeliğin

---

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

memurlarının *aynı kurum içinde yer değişikliği* suretiyle atanmalarını düzenlediği görülmektedir.

- 13) Üniversiteler ise, Anayasanın 130 uncu maddesi uyarınca kanunla kurulan kamu tüzelkişiliğine sahip olan ve 5018 sayılı Kanununun 12 nci maddesinde tanımlanan özel bütçeli idarelerdendir. Bu açıdan, her bir üniversite, birbirinden bağımsız bir niteliğe haiz olup, genellikle taşra teşkilatı bulunmamaktadır. Dolayısıyla, bir üniversite kadrosunda yer alan devlet memurunun, başka bir üniversiteye ya da başkaca bir kamu kurumuna atanma talebi, kurum içi yer değiştirme niteliğinde olmayıp kurumlar arası yer değiştirme niteliğindedir.
- 14) Somut olayımızda, e-KPSS sonucunda 24/08/2016 tarihinde Bolu Abant İzzet Baysal Üniversitesine yerleştirilen ve halen burada ... olarak görev yapmakta olan başvuranın engelli durumundan kaynaklı olarak Selçuk Üniversitesine geçiş talebinin reddedildiği görülmektedir. Buna göre, başvuruya konu talebin, 657 sayılı Kanunun 72 nci maddesi ile aynı kurum içerisinde yer değişikliğini düzenleyen Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin Ek 3 üncü maddesi kapsamında değerlendirilmesi mümkün olmayıp, kurumlar arası naklen atanmanın düzenlendiği 657 sayılı Kanununun 74 üncü maddesi kapsamında incelenmesi gerekmektedir.
- 15) Bu sebeple, Danıştay 2. Dairesi 21/03/2018 tarih ve E: 2016/9697,K:2018/1891 sayılı kararında, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmasına İlişkin Yönetmeliğin Ek 3 üncü maddesinde yer alan “bir defadan fazla” ibaresinin iptaline karar verilmiş olsa da; yukarıda izah edildiği üzere, bahsi geçen Yönetmelik aynı kurum içerisinde yer değişikliğini düzenlediğinden, engellilerin yer değişikliğini düzenleyen söz konusu maddenin ve Danıştay’ın iptal kararının somut olayımız açısından dikkate alınması mümkün bulunmamaktadır.
- 16) 657 sayılı Kanunun 74 üncü maddesi incelendiğinde, kurumlar arası nakil talep eden memurun talebi tek başına yeterli bulunmadığı, kurumların muvafakatının arandığı, diğer bir ifadeyle ilgilinin geçiş yapılacak kuruma başvurarak kabul almasının ve bu kabul işleminin ardından ayrılacağı kurumdan muvafakat almasının gerektiği görülmektedir.
- 17) Bir idarenin gerçekleştirdiği iş ve işlemlerde, bağlı yetkinin söz konusu olmadığı durumlarda, takdir yetkisinin bulunduğu kabul edilmektedir. Söz konusu maddenin uygulanması hususunda da idarelerin takdir yetkisi bulunmaktadır. Şüphesiz, idarenin takdir yetkisine sahip olması, idarenin keyfi olarak hareket edebileceği anlamına gelmemektedir. İdareye yasalarla tanınan takdir yetkisi mutlak olmayıp, kamu yararı ve hizmet gerekleri ile sınırlıdır. İdare, takdir yetkisini kullanırken kendisine verilen yetkinin amacı doğrultusunda hareket etmeli, nesnellik ve tarafsızlık içinde davranmalı, eşitlik kuralını gözetmeli, orantılılık ilkesine uymalı, kanunlar özel koşullar öngörmüşse bunlara uymalı; bu yetkiyi kamu yararı ve hizmetin gereklerine uygun bir şekilde objektif, makul ve geçerli neden ve gerekçelere dayalı olarak kullanılmalıdır.
- 18) Anayasa Mahkemesinin bireysel başvuru sonucunda vermiş olduğu 20/02/2014 tarihli ve 2012/606 başvuru numaralı kararında, “...bir takım mazeretler çerçevesinde başka yere atanma konusunda talep hakları var ise de atamaya ilişkin mazeretlerini değerlendirip karara bağlayacak olan idarenin, kendi mevzuatı çerçevesinde, ifa edilen kamu

*hizmetinin gerekleri, insan kaynaklarının verimli kullanılması, teşkilat yapısının elverişliliği ve benzeri faktörleri dikkate alması kaçınılmazdır. Zira kamu hizmetinin sağlıklı ve kesintisiz bir şekilde yerine getirilmesi için gerekli tedbirleri almak, ilgili idarenin öncelikli görevi ve sorumluluğudur.”* değerlendirmesinde bulunmuştur.

- 19) Danıştay’ın yerleşmiş içtihatlarına göre, idarelerin boş bulunan bir kadroya kamu yararı ve hizmet gereklerini gözeterek atama yapma konusunda takdir yetkisine sahip olduklarından, bu yetkisini belirli bir kişi lehine kullanmaya yargı kararı ile dahi zorlanamamakta, takdir yetkisine dayanılarak tesis edilen işlemler üzerindeki yargı denetimi hukuka uygunluk unsuru ile sınırlı bulunmakta, idarenin takdir yetkisini ortadan kaldıracak biçimde yargı kararı verilememekte ve yerindelik denetimi yapılamamakta, yargısal denetimde işlemin diğer unsurları yönünden hukuka aykırılık bulunmadığı sürece, idarenin işlemi haklı kılacak hukuken kabul edilebilir bir neden gösteremediği gerekçesine dayanılarak iptal kararı verilememektedir. (Bakınız, Danıştay 5 inci Dairesininin 27/02/2006 tarihli ve E:2004/5066, K:2006/751 sayılı kararı)
- 20) Diğer yandan, 190 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 7 nci maddesi uyarınca, kamu kurum ve kuruluşları, 657 sayılı Kanun’un 74 üncü maddesi kapsamında kullanabilecekleri naklen atama yetkilerini, toplam atama sayısı sınırının merkezî yönetim bütçe kanununda belirlenmesi ve akabinde belirlenen atama sayısının kamu idare, kurum ve kuruluşları itibarıyla dağılımının, kullanımının ve diğer hususların Devlet Personel Başkanlığının bağlı olduğu Bakan ve Maliye Bakanının müşterek teklifi üzerine Başbakan onayı ile belirlenmesi üzerine kullanabilmektedir.
- 21) Bu kapsamda, 2018 yılı Bütçe Kanunu’nun (İ) sayılı Cetvelinde, kamu kurum ve kuruluşlarının açıktan atama ve naklen atama için toplamda 5000 adet kadro kullanabilecekleri düzenlenmiş, Başbakanın 14/02/2018 tarihli Oluru ile de her bir kamu kurumunun kullanabileceği sayılar belirlenmiş ve bu sayıların kullanımına ilişkin esaslar belirlenmiştir. Bu kapsamda, Necmettin Erbakan Üniversitesine, 19/02/2018 tarihinde 3 adet ve 11/05/2018 tarihinde 9 adet olmak üzere, toplamda 12 adet açıktan ve naklen atama izni verilmiştir.
- 22) Konuyla ilgili olarak, yapılan inceleme neticesinde, idarece Kurumumuza gönderilen bilgi ve belgelerin incelenmesinden, idarenin, kendisine tanınan 12 atama hakkının tamamını kullandığı, bu kapsamda Yükseköğretim Üst Kuruluşları ile Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği uyarınca başvuranın atanabileceği ... kadrosuna kadro durumu ve ihtiyaç gözeterek toplam 1 adet atama gerçekleştirdiği, söz konusu kadroya atanan kişinin 05/02/2018 tarihinde dilekçeyle naklen atanma talebinde bulunduğu ve 19/09/2018 tarihli Oluru istinaden atanmasının yapıldığı, başvuranın ise 25/09/2018 tarihinde dilekçe vermek suretiyle naklen atanma talebinde bulunduğu, dolayısıyla bahsi geçen kadroya atanan 1 kişinin de başvurudan daha önce başvuruda bulunduğu görülmüştür.
- 23) Devlet Personel Başkanlığının görüşlerinde de yer verildiği üzere, kurumlar arası naklen atanma durumlarında, engelli memurların taleplerinin öncelikle karşılanması gerektiği hususunda mevzuatta özel bir hüküm de bulunmamaktadır. Ayrıca, Mülga 190 sayılı KHK’nın Ek 7 nci maddesinde kamu kurum ve kuruluşlarının özürü çalıştırma zorunluluğu kapsamında çalıştırması gereken engellilerin atanması konusunda kontenjan

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

sınırlamasına tabi olmayacağı hükmü yer almakla birlikte, idare tarafından özür lü çalıştırma kontenjanının da dolu oldu ğu bilgisi verilmektedir. 190 sayılı KHK yerine 10/07/2018 tarihinde 30474 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinde ise bu yönde bir hüküm bulunmamaktadır. Bu açıdan, idarenin 12/10/2018 tarihli ve 23750 sayılı cevabi yazısıyla, naklen atama kontenjanının dolu oldu ğu ve özür lü çalıştırma kontenjanının gerekçesiyle işlem yapılamayacağı ifade edilerek, başvuranın dilekçesini reddetmesi işleminde hukuka aykırılık bulunamamıştır.

- 24) **Kurumuzca yapılan inceleme neticesinde**, idarenin, başvuranın talebini reddetmesine yönelik işleminde herhangi bir hukuka aykırılık tespit edilemediğinden başvurunun reddi gerektiği sonuç ve kanaatine ulaşılmıştır.

#### **B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme**

- 25) 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğın 6 ncı maddesinde iyi yönetim ilkelerine yer verilmiş olup; idare tarafından, Kurumumuzca talep edilen bilgi ve belgeler süresi içinde gönderildiğinden ve Gönderme Kararımız üzerine hem başvurana hem de Kurumumuza kısa sürede cevap verdiğinden **“kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi” ilkesine uygun hareket edildiği**; ancak, başvuranın talebini reddederken bu işlem karşısında hangi sürede hangi mercilere başvurabileceğinin gösterilmemiş olması sebebiyle **“karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi” ilkesine uyulmadığı** tespit edilmiş olup, idareden bundan böyle bu ilkeye de uyması beklenmektedir.

#### **VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA**

- 26) 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup, Bolu İdare Mahkemesinde yargı yolu açıktır.

#### **VII. KARAR**

Yukarıda açıklanan gerekçe ve dosya kapsamına göre başvurunun **REDDİNE**,

Ret kararının **başvurana** ve **NECMETTİN ERBAKAN ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE** tebliğine,

**Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.**

**e-imzalıdır**  
Şeref MALKOÇ  
Kamu Başdenetçisi