



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 2019/1067-S.1632
BAŞVURU NO : 2018/12863
KARAR TARİHİ : 18/04/2019

RET KARARI

BAŞVURAN : [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
BAŞVURUYA KONU İDARE : SELÇUK ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ
BAŞVURUNUN KONUSU : Engellilik mazereti nedeniyle kurumlararası naklen atanma talebi hakkındadır.
BAŞVURU TARİHİ : 19/10/2018

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

- 1) *Başvuran, e-başvuru yoluyla Kurumumuza yaptığı başvurusunda, özetle;*
- 1.1) E-KPSS sonucu ile 2016/1 yerleştirme sonuçlarına göre 24/08/2016 tarihinde Bolu Abant İzzet Baysal Üniversitesine yerleştirildiğini, halen burada genel idari hizmetler sınıfında [REDACTED] olarak görev yapmakta olduğunu,
- 1.2) Konya Eğitim ve Araştırma Hastanesi Engelli Sağlık Kurulu Raporuna göre işitme kaybı (sağ ve sol kulak) ve kronik pankreas teşhisi ile % 41 özür oranına sahip olduğunu ve raporda özrünün sürekli olduğunu yazdığını,
- 1.3) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 72 nci maddesinde engelli olan memurların engellilik durumundan kaynaklanan yer değiştirme taleplerinin karşılanması için düzenlemeler yapılacağı belirtildiğini, bu doğrultuda Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğinin Ek 3 üncü maddesinde engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme taleplerinin kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanacağını düzenlendiğini, bu maddede yer alan bu haktan bir defadan fazla yararlanılamayacağı yönündeki ibarenin Danıştay tarafından iptal edildiğini,

- 1.4) Görev yaptığı ilde tek başına yaşadığından işitme cihazı kullanması ve kronik pankreas hastalığı nedeniyle günlük yaşamda sıkıntılar çekmekte olduğunu, Kronik Pankreas hastalığı en ağır hastalıklardan biri olduğu için birçok gıdayı sindirmekte güçlük çektiğini,
- 1.5) bu sebeple söz konusu mevzuat hükümlerine dayanarak engel durumuna bağlı yer değişikliği hakkından yararlanmak için Konya Selçuk Üniversitesi Rektörlüğüne başvuruda bulunduğunu, ancak 5,5 aydır boş kadro talep etmesine rağmen naklen atanma talebine boş kontenjan bulunmadığı gerekçesiyle ret cevabı verildiğini, bu durumun bahsi geçen mevzuat hükümlerine ve Danıştay'ın iptal kararına aykırı olduğunu

ifade ederek; engelli mazereti nedeniyle engellilere sağlanan pozitif ayrımcılık göz önünde bulundurularak ve bir defaya mahsus yer değişikliği hakkını kullanarak Konya ilinde bulunan ailesinin yanına gidebilmek için tayininin Konya Selçuk Üniversitesine yapılmasını talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

- 2) *Selçuk Üniversitesi Rektörlüğü'nün 09/01/2019 tarihli ve [REDACTED] sayılı yazısında;*
- 2.1) Kamu Kurum ve Kuruluşlarına personel alımları, açıktan veya kurumlar arası naklen atama, belirli bir mevzuat kapsamında yapıldığı, 2018 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu gereğince Devlet Personel Başkanlığı tarafından kamu kurum ve kuruluşlarına dağılımı yapıldığı ve Selçuk Üniversitesine 15 kişilik açıktan ve naklen atama izin sayısı tahsis edildiği, kadro imkanı ve teşkilat yapısı dikkate alınarak, açıktan atanma ve nakil kontenjan sayıları çerçevesinde hizmet ihtiyaçları ve gereksinimleri doğrultusunda personel alımlarının tamamlandığı, atama kontenjanının dolu olması nedeniyle başvuranın talebi ile ilgili işlem yapılamadığı,
- 2.2) 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 53 üncü maddesinin birinci fıkrasında; "Kurum ve kuruluşlar bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele ait kadrolarda % 3 oranında engelli çalıştırmak zorundadır. % 3'ün hesaplanmasında ilgili kurum veya kuruluşun (yurtdışı teşkilat hariç), toplam dolu kadro sayısı dikkate alınır." hükmü uyarınca; Üniversiteye ait 2018 yılında çalışan personel sayılarının Devlet Personel Başkanlığı'nın e-uygulama sistemine girişinin yapıldığı, Üniversitede toplamda 1241 idari personel bulunduğu, bu sayının % 3'ünü engelli personelin oluşturduğu, bu sayıya göre Üniversitenin 37 engelli personel çalıştırma yükümlülüğünü yerine getirdiği, diğer bir ifadeyle idari personel sayısına göre engelli kontenjan açığı bulunmadığı,
- 2.3) Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin birinci maddesinde; "Bu Yönetmelik; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 2 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 2 nci maddesi ve aynı Kanunun 2670 sayılı Kanunla değişik 72 nci maddesine dayanılarak, Devlet Memurlarının aynı kurum içinde yer değiştirme suretiyle atanmalarını sağlamak amacıyla düzenlenmiştir." hükmünün aynı kurum olması halinde yer değişikliği yapılabileceğini açıkladığı, başvuranın kurumlar arası nakil talebinde bulunduğundan bu madde hükümlerinin dışında kaldığı,

- 2.4) Bu itibarla 2018 yılında üniversitemize tahsis edilen 15 (on beş) adet açıktan ve naklen atama kontenjan sayılarımız dolu olması ve engelli personel açığımızın olmaması nedeniyle ve bu sayının haricinde atama yapılması mümkün olmadığından, ilgilinin talebi hakkında işlem yapılamadığı,
ifade edilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3) 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının

3.1) “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinde;

“Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler.”

3.2) “Yükseköğretim kurumları” başlıklı 130 uncu maddesinde;

“Çağdaş eğitim-öğretim esaslarına dayanan bir düzen içinde milletin ve ülkenin ihtiyaçlarına uygun insan gücü yetiştirmek amacı ile; ortaöğretime dayalı çeşitli düzeylerde eğitim-öğretim, bilimsel araştırma, yayın ve danışmanlık yapmak, ülkeye ve insanlığa hizmet etmek üzere çeşitli birimlerden oluşan kamu tüzelkişiliğine ve bilimsel özerkliğe sahip üniversiteler Devlet tarafından kanunla kurulur.”

4) 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun “Kurumun Görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında;

“Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.”

5) 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu’nun

5.1) “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinde;

“d) Üniversite: Bilimsel özerkliğe ve kamu tüzelkişiliğine sahip yüksek düzeyde eğitim - öğretim, bilimsel araştırma, yayın ve danışmanlık yapan; fakülte, enstitü, yüksekokul ve benzeri kuruluş ve birimlerden oluşan bir yükseköğretim kurumudur.”

5.2) “Atamalar” başlıklı 52 nci maddesinde;

“f. Yükseköğretim üst kuruluşları ile üniversitelerde görevli memur ve diğer görevliler, üst kuruluşlarda genel sekreterlerin, üniversitelerde rektörlerin istek ve önerisi üzerine diğer kamu kuruluşlarına veya Yükseköğretim Kurulu Başkanı tarafından yükseköğretim üst kuruluşları veya yükseköğretim kurumları arasında atanabilirler.”

6) 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun

6.1) “Engelli personel çalıştırma yükümlülüğü” başlıklı 53 üncü maddesinde;

“Kurum ve kuruluşlar bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele ait kadrolarda % 3 oranında engelli çalıştırmak zorundadır. % 3’ün hesaplanmasında ilgili kurum veya kuruluşun (yurtdışı teşkilat hariç) toplam dolu kadro sayısı dikkate alınır.”

6.2) “Yer değiştirme suretiyle atanma” başlıklı 72 nci maddesinde;

“Kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmalar; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye’nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılır.

...İlgili mevzuatı uyarınca verilecek rapora göre kendisi, eşi veya birinci derece kan hısımlığı bulunan bakmakla yükümlü olduğu aile fertleri engelli olan memurların engellilik durumundan kaynaklanan yer değiştirme taleplerinin karşılanması için düzenlemeler yapılır.

Memurların atanamayacakları yerler ve bu yerlerdeki görevler ile kurumların özellik arz eden görevlerine atanabilmeleri için hangi kademelerde ne kadar hizmet etmeleri gerektiği ve yer değiştirme ile ilgili atama esasları Devlet Personel Başkanlığınca hazırlanacak bir yönetmelikle belirlenir.”

6.3) “Memurların bir kurumdan diğerine nakilleri” başlıklı 74 üncü maddesinde;

“Memurların bu Kanuna tabi kurumlar arasında, kurumların muvafakati ile kazanılmış hak dereceleri üzerinden veya 68 inci maddedeki esaslar çerçevesinde derece yükselmesi suretiyle, buldukları sınıftan veya öğrenim durumları itibariyle girebilecekleri sınıftan, bir kadroya nakilleri mümkündür.”

7) 7066 sayılı 2018 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun (İ) Cetvelinde

“... 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin ek 7 nci maddesinin birinci fıkrası kapsamında serbest memur kadrolarına 5.000 olmak üzere, yapılabilecek toplam atama sayısı sınırı 9.000 adettir.”

8) Mülga 190 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin “Açıktan ve nakil suretiyle atama sayıları” başlıklı Ek 7 nci maddesinde;

“Bu Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde belirtilen kamu idare, kurum ve kuruluşlarının; serbest memur kadrolarına açıktan veya diğer kamu idare, kurum ve kuruluşlarından nakil suretiyle yapabilecekleri toplam atama sayısı sınırı merkezî yönetim bütçe kanununda gösterilir.

... Merkezî yönetim bütçe kanununda belirtilen atama sayısının kamu idare, kurum ve kuruluşları itibariyle dağılımı, kullanımı ve diğer hususlar Devlet Personel Başkanlığının bağlı olduğu Bakan ve Maliye Bakanının müşterek teklifi üzerine Başbakan onayı ile belirlenir. İhtiyaç duyulması hâlinde söz konusu onayda atama sayısı ilgili bakanlık ile bağlı kuruluşları için toplam sayı olarak belirlenebilir.”

9) 25/06/1983 tarihli ve 18088 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin

9.1) “Amaç” başlıklı birinci maddesinde;

“Bu Yönetmelik; 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 2 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 2 nci maddesi ve aynı Kanunun 2670 sayılı Kanunla değişik 72 nci maddesine dayanılarak, Devlet Memurlarının aynı kurum içinde yer değiştirme suretiyle atanmalarını sağlamak amacıyla düzenlenmiştir.”

9.2) “Tanımlar” başlıklı 3 üncü maddesinde;

“Bu Yönetmelikte geçen;

a) Yer değiştirme suretiyle atanma, aynı kurumda çalışan memurların, bu Yönetmelikte tespit edilen hizmet bölgelerine belirli süreler dahilinde 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun değişik 76 ncı maddesindeki esaslar çerçevesinde atanmasını,

... ifade eder.”

9.3) “Engellilik Durumuna Bağlı Yer Değişikliği” başlıklı Ek 3 üncü maddesinde;

“İlgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen memurlar ile ağır engelli raporlu eşi veya bakmakla yükümlü olduğu birinci derece kan hısımları bulunan memurlar engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme talebinde bulunabilir. Bu kapsamdaki talepler bu Yönetmelikte yer alan kısıtlayıcı hükümlere tabi olmaksızın kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanır”

10) 12/04/2014 tarihli ve 28970 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Yükseköğretim Üst Kuruluşları ile Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinin

10.1) “Tanımlar” başlıklı 4 üncü maddesinde;

“(1) Bu Yönetmelikte geçen;

... c) Aynı düzey görev: Hiyerarşi, görev, yetki ve sorumluluk açısından aynı görev grubunda ya da grup içinde alt gruplar olması halinde aynı alt grupta yer alan görevleri,

... ifade eder.”

10.2) “Görev grupları” başlıklı 5 inci maddesinde;

“d) İdari Hizmetleri Grubu;

... 1) Ayniyat saymanı, sıhhi malzeme saymanı, fon saymanı, sayman, muhasebeci,

2) Memur, bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, programcı yardımcısı, ambar memuru, santral memuru, daktilograf, sekreter, veznedar, satın alma memuru, ayniyat memuru, yurt yönetim memuru, tahsildar, mutemet, raportör, şoför, koruma ve güvenlik görevlisi,”

10.3) “Kurum dışından yapılacak atamalar” başlıklı 21 inci maddesinde;

“(1) Diğer personel kanunlarına tabi olan personel, öğrenim durumları ve ihraz ettikleri unvanlar dikkate alınarak bu Yönetmelik kapsamındaki kadrolara görevde yükselme veya unvan değişikliği sınavına tabi tutulmaksızın genel hükümlere göre atanabilirler. ...

(2) Diğer kamu kurum ve kuruluşlarından kuruma naklen atanacaklar için, aynı düzeyde unvanlı kadrolarda görev yapmış olmak şarttır. Bunların atanmış oldukları unvanlardan daha üst unvanlara yükselebilmeleri bu Yönetmelik hükümlerine tabidir.”

düzenlemelerine yer verilmiştir.

IV. KAMU DENETÇİSİ SADETTİN KALKAN’IN KAMU BAŞDENETÇİSİNE ÖNERİSİ

- 11) Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; idarenin başvuranın talebini reddetmesine yönelik işlemde herhangi bir hukuka aykırılık tespit edilemediğinden, başvurunun reddi gerektiği yönünde hazırlanan öneri Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

- 12) Başvuran, engellilik durumu gözetilmek suretiyle Selçuk Üniversitesine naklen atanmayı talep etmektedir.
- 13) 657 sayılı Kanununun 72 nci maddesinde, ilgili mevzuat uyarınca verilecek rapora göre kendisi engelli olan memurların engellilik durumundan kaynaklanan yer değiştirme taleplerinin karşılanması için düzenlemeler yapılacağı öngörülmüş, bu doğrultuda, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğinin Ek 3 üncü maddesi ile ilgili mevzuatına göre alınan sağlık kurulu raporunda en az yüzde kırk oranında engelli olduğu belirtilen memurların, engellilik durumundan kaynaklanan gerekçelere dayalı olarak yer değiştirme talebinde bulunabileceği ve bu kapsamdaki taleplerin söz konusu Yönetmelikte yer alan kısıtlayıcı hükümlere tabi olmaksızın kurumların kadro imkânları ve teşkilat yapıları dikkate alınarak karşılanacağı düzenlemesi getirilmiştir. Ancak söz konusu Yönetmeliğin birinci ve üçüncü maddesinde, 657 sayılı Kanununun 72 nci maddesine dayanılarak çıkarılan bu Yönetmeliğin memurlarının *aynı kurum içinde yer değişikliği* suretiyle atanmalarını düzenlediği görülmektedir.
- 14) Üniversiteler ise, Anayasanın 130 uncu maddesi uyarınca kanunla kurulan kamu tüzelkişiliğine sahip olan ve 5018 sayılı Kanununun 12 nci maddesinde tanımlanan özel bütçeli idarelerdendir. Bu açıdan, her bir üniversite, birbirinden bağımsız bir niteliğe haiz olup, genellikle taşra teşkilatı bulunmamaktadır. Dolayısıyla, bir üniversite kadrosunda yer alan devlet memurunun, başka bir üniversiteye ya da başkaca bir kamu kurumuna atanma talebi, kurum içi yer değiştirme niteliğinde olmayıp kurumlar arası yer değiştirme niteliğindedir.
- 15) Somut olayımızda, e-KPSS sonucunda 24/08/2016 tarihinde Bolu Abant İzzet Baysal Üniversitesine yerleştirilen ve halen burada ██████████ olarak görev yapmakta olan başvuranın engelli durumundan kaynaklı olarak Selçuk Üniversitesine geçiş talebinin reddedildiği görülmektedir. Buna göre, başvuruya konu talebin, 657 sayılı Kanununun 72 nci maddesi ile aynı kurum içerisinde yer değişikliğini düzenleyen Devlet Memurlarının Yer

Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmeliğin Ek 3 üncü maddesi kapsamında değerlendirilmesi mümkün olmayıp, kurumlar arası naklen atanmanın düzenlendiği 657 sayılı Kanununun 74 üncü maddesi kapsamında incelenmesi gerekmektedir.

- 16) Bu sebeple, Danıştay 2. Dairesi 21/03/2018 tarih ve E: 2016/9697,K:2018/1891 sayılı kararında, Devlet Memurlarının Yer Değiştirme Suretiyle Atanmasına İlişkin Yönetmeliğin Ek 3 üncü maddesinde yer alan “bir defadan fazla” ibaresinin iptaline karar verilmiş olsa da; yukarıda izah edildiği üzere, bahsi geçen Yönetmelik aynı kurum içerisinde yer değişikliğini düzenlediğinden, engellilerin yer değişikliğini düzenleyen söz konusu maddenin ve Danıştay’ın iptal kararının somut olayımız açısından dikkate alınması mümkün bulunmamaktadır.
- 17) 657 sayılı Kanunun 74 üncü maddesi incelendiğinde, kurumlar arası nakil talep eden memurun talebi tek başına yeterli bulunmadığı, kurumların muvafakatının arandığı, diğer bir ifadeyle ilgilinin geçiş yapılacak kuruma başvurarak kabul almasının ve bu kabul işleminin ardından ayrılacağı kurumdan muvafakat almasının gerektiği görülmektedir.
- 18) Bir idarenin gerçekleştirdiği iş ve işlemlerde, bağlı yetkinin söz konusu olmadığı durumlarda, takdir yetkisinin bulunduğu kabul edilmektedir. Söz konusu maddenin uygulanması hususunda da idarelerin takdir yetkisi bulunmaktadır. Şüphesiz, idarenin takdir yetkisine sahip olması, idarenin keyfi olarak hareket edebileceği anlamına gelmemektedir. İdareye yasalarla tanınan takdir yetkisi mutlak olmayıp, kamu yararı ve hizmet gerekleri ile sınırlıdır. İdare, takdir yetkisini kullanırken kendisine verilen yetkinin amacı doğrultusunda hareket etmeli, nesnellik ve tarafsızlık içinde davranmalı, eşitlik kuralını gözetmeli, orantılılık ilkesine uymalı, kanunlar özel koşullar öngörmüşse bunlara uymalı; bu yetkiyi kamu yararı ve hizmetin gereklerine uygun bir şekilde objektif, makul ve geçerli neden ve gerekçelere dayalı olarak kullanmalıdır.
- 19) Anayasa Mahkemesinin bireysel başvuru sonucunda vermiş olduğu 20/02/2014 tarihli ve 2012/606 başvuru numaralı kararında, “...bir takım mazeretler çerçevesinde başka yere atanma konusunda talep hakları var ise de atamaya ilişkin mazeretlerini değerlendirip karara bağlayacak olan idarenin, kendi mevzuatı çerçevesinde, ifa edilen kamu hizmetinin gerekleri, insan kaynaklarının verimli kullanılması, teşkilat yapısının elverişliliği ve benzeri faktörleri dikkate alması kaçınılmazdır. Zira kamu hizmetinin sağlıklı ve kesintisiz bir şekilde yerine getirilmesi için gerekli tedbirleri almak, ilgili idarenin öncelikli görevi ve sorumluluğudur.” değerlendirmesinde bulunmuştur.
- 20) Danıştay’ın yerleşmiş içtihatlarına göre, idarelerin boş bulunan bir kadroya kamu yararı ve hizmet gereklerini gözeterek atama yapma konusunda takdir yetkisine sahip olduklarından, bu yetkisini belirli bir kişi lehine kullanmaya yargı kararı ile dahi zorlanamamakta, takdir yetkisine dayanılarak tesis edilen işlemler üzerindeki yargı denetimi hukuka uygunluk unsuru ile sınırlı bulunmakta, idarenin takdir yetkisini ortadan kaldıracak biçimde yargı kararı verilememekte ve yerindelik denetimi yapılamamakta, yargısal denetimde işlemin diğer unsurları yönünden hukuka aykırılık bulunmadığı sürece, idarenin işlemi haklı kılacak hukuken kabul edilebilir bir neden gösteremediği gerekçesine dayanılarak iptal kararı verilememektedir. (Bakınız, Danıştay 5 inci Dairesinin 27/02/2006 tarihli ve E:2004/5066, K:2006/751 sayılı kararı)

- 21) Diğer yandan, mülga 190 sayılı Genel Kadro Usulü Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 7 nci maddesi uyarınca, kamu kurum ve kuruluşları, 657 sayılı Kanun'un 74 üncü maddesi kapsamında kullanabilecekleri naklen atama yetkilerini, toplam atama sayısı sınırının merkezî yönetim bütçe kanununda belirlenmesi ve akabinde belirlenen atama sayısının kamu idare, kurum ve kuruluşları itibarıyla dağılımının, kullanımının ve diğer hususların Devlet Personel Başkanlığının bağlı olduğu Bakan ve Maliye Bakanının müşterek teklifi üzerine Başbakan onayı ile belirlenmesi üzerine kullanabilmektedir.
- 22) Bu kapsamda, 2018 yılı Bütçe Kanunu'nun (İ) sayılı Cetvelinde, kamu kurum ve kuruluşlarının açıktan atama ve naklen atama için toplamda 5000 adet kadro kullanabilecekleri düzenlenmiş, Başbakanın 14/02/2018 tarihli Oluru ile de her bir kamu kurumunun kullanabileceği sayılar belirlenmiş ve bu sayıların kullanımına ilişkin esaslar belirlenmiştir. Bu kapsamda, Selçuk Üniversitesine, 19/02/2018 tarihinde 3 adet ve 11/05/2018 tarihinde 12 adet olmak üzere, toplamda 15 adet açıktan ve naklen atama izni verilmiştir.
- 23) Konuyla ilgili olarak, yapılan inceleme neticesinde, idarece Kurumumuza gönderilen bilgi ve belgelerin incelenmesinden, idarenin, kendisine tanınan 15 atama hakkının tamamını kullandığı, bu kapsamda Yükseköğretim Üst Kuruluşları ile Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği uyarınca başvuranın atanabileceği bilgisayar işletmeni, memur ve veri hazırlama ve kontrol işletmeni kadrolarına kadro durumu ve ihtiyaç gözeterek toplam 7 adet atama gerçekleştirdiği, başvuranın 26/09/2018 tarihinde dilekçe vermek suretiyle naklen atanma talebinde bulunduğu, bahsi geçen kadrolara atanan 7 kişinin başvurudan daha önce başvuruda bulunduğu, ayrıca söz konusu kadrolara yapılan atamaların tamamının başvuranın dilekçesinden önce yapıldığı görülmüştür.
- 24) Devlet Personel Başkanlığının görüşlerinde de yer verildiği üzere, kurumlar arası naklen atanma durumlarında, engelli memurların taleplerinin öncelikle karşılanması gerektiği hususunda mevzuatta özel bir hüküm de bulunmamaktadır. Bu açıdan, idarenin 12/10/2018 tarihli ve [REDACTED] sayılı cevabi yazısıyla, atama kontenjanının dolu olduğu gerekçesiyle işlem yapılamayacağı ifade edilerek, başvuranın dilekçesini reddetmesi işleminde hukuka aykırılık bulunamamıştır.
- 25) Öte yandan, başvuran, kurumlar arasında naklen atanmak için üniversiteler dışındaki diğer kamu kurum ve kuruluşlarına atanma talebiyle dilekçe vermesinin mümkün olduğunun hatırlatılmasında fayda mülhaza edilmektedir.
- 26) **Kurumuzca yapılan inceleme neticesinde**, mülga 190 sayılı KHK uyarınca kendisine tanınan toplam atama sayısı çerçevesinde hareket etmesi gereken ve naklen atama konusunda takdir yetkisi bulunan idarenin, başvuranın talebini reddetmesine yönelik işleminde herhangi bir hukuka aykırılık tespit edilemediğinden başvurunun reddi gerektiği sonuç ve kanaatine ulaşılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

- 27) 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 6 ncı

maddesinde iyi yönetim ilkelerine yer verilmiş olup; idare tarafından, Kurumumuzca talep edilen bilgi ve belgeler süresi içinde gönderildiğinden “*kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi*” ilkesine uygun hareket edildiği; ancak, başvuranın talebini reddederken bu işlem karşısında hangi sürede hangi mercilere başvurabileceğinin gösterilmemiş olması sebebiyle “*karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi*” ilkesine uyulmadığı tespit edilmiş olup, idareden bundan böyle bu ilkeye de uyması beklenmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

28) 6328 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup, Bolu İdare Mahkemesinde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Yukarıda açıklanan gerekçe ve dosya kapsamına göre başvurunun **REDDİNE**,
Ret kararının **başvurana** ve **SELÇUK ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE** tebliğine,
Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

e-imzalıdır
Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi