



TÜRKİYE BÜYÜK MİLLET MECLİSİ
KAMU DENETÇİLİĞİ KURUMU
(OMBUDSMANLIK)



SAYI : 2019/4953-S.7418

BAŞVURU NO : 2019/1015

KARAR TARİHİ : 01/07/2019

RET KARARI

BAŞVURAN

: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

BAŞVURUYA KONU İDARE : NEVŞEHİR HACI BEKTAŞ VELİ ÜNİVERSİTESİ
REKTÖRLÜĞÜ

BAŞVURUNUN KONUSU : Öğretim görevlisi alımı hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ : 18/01/2019

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Kurumumuza [REDACTED] (TCKN: [REDACTED]) tarafından yapılan başvuruda; Nevşehir Hacı Bektaş Veli Üniversitesi tarafından 26.12.2018 tarihinde ilan edilen Avonsos Meslek Yüksek Okulu [REDACTED] öğretim görevliliği kadrosu için başvuruda bulunduğunu, ancak ilan şartlarında bulunan “YÖK Kurumlarında 1 yıl ders verme” şartını taşımadığı gerekçesiyle başvurusunun reddedildiği, mezkur kadroya iki kişinin başvurduğu, diğer aday [REDACTED]’nin de aynı şartı taşımasına rağmen [REDACTED]’nin başvurusunun kabul edildiği ve yazılı sınavda başarılı olarak görevine başladığını ifade ederek,

- Kendisi gibi sınav şartlarını taşımayan adayın atamasının iptalini,
- Kendisinin de yazılı sınava alınması,
- Başarılı sayılan adayın atamasının iptal edilerek yeni ilana çıkılması,

taleplerinden uygun olanın yapılmasını Kurumumuzdan talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. İdare bilgi – belge isteme yazımıza istinaden gönderdiği 27.03.2019 tarih ve [REDACTED] sayılı cevabi yazıda;

2.1. Nevşehir Üniversitesi Ön Lisans ve Lisans Eğitim ve Öğretim Yönetmeliği’nin 2.fıkrası gereğince [REDACTED] Meslek Yüksek Okulu [REDACTED] bir eğitim-öğretim yılının güz ve bahar dönemleri olmak üzere iki yarıyıl üzerinden gerçekleştirilmekte olduğu, 2017-2018 Eğitim-Öğretim Yılı Akademik Takvimi incelendiğinde 2017-2018 Eğitim-Öğretim Yılı Bahar Yarıyılında derslerin 05 Şubat 2018 günü başladığı ve 11 Mayıs 2018 günü sona erdiği, 2018-2019 Eğitim-Öğretim

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Yılı Akademik Takviminde ise 2018-2019 Eğitim-Öğretim Yılı Güz Yarıyılı'nda derslerin 24 Eylül 2018 günü başlayıp 28 Aralık 2018 günü sona erdiği,

2.2. Atamasına itiraz edilmiş olan █████'nin █████ Bölümü Özel Güvenlik ve Koruma Programı'nda 207-2018 Eğitim-Öğretim Yılı Bahar Döneminde "ÖGK 112 - Türkiye'nin Yönetim Yapısı ve Hukuk Sistemi" dersi ile "ÖGK 217 - Özel Dedektiflik Araştırma Teknik ve Metotları" derslerini, 2018-2019 Eğitim-Öğretim Yılı Güz Döneminde ise "ÖGK 214- Ceza Hukuku ve CMK", "ÖGK 104 - Özel Güvenlik Hukuku I", "ÖGK 201 - İnsan Hakları" ve "ÖGK 109 - Hukuk Başlangıcı" derslerini vermiş olduğu,

2.3. █████'nin 26.12.2018 tarih ve 30637 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmış olan 201805 nolu Öğretim Görevlisi alımı ilânında belirtilmiş olan "Yükseköğretim Kurumlarında alanında 1 (bir) yıl ders verme tecrübesi olmak" şartını taşıdığı,

2.4. Başvuranın 26.12.2018 tarih ve 30637 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanmış olan 201805 nolu Öğretim Görevlisi alımı ilânında belirtilmiş olan "Yükseköğretim Kurumlarında alanında 1 (bir) yıl ders verme tecrübesi olmak" şartını taşımamakta olduğu, bu nedenle sınava girebilecek kişiler arasındaki listede gösterilmediği,

2.5. 17.01.2019 tarihinde gerçekleştirilen sınavda başarılı bulunan █████'nin ataması Rektörlük Makamı'nın 12.03.2019 tarihli "Olur"u gereğince yapıldığı, █████'nin 19.03.2019 tarihinde göreve başladığı,

ifade edilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. "18/10/1982 tarihli ve 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın

3.1. "Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı" başlıklı 74 üncü maddesinde; *"Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler..."*,

4. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun "Kurumun görevi" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; *"Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir."*,

5. 09.11.2018 tarih ve 30590 sayılı Resmi Gazete'de yayınlanan Öğretim Üyesi Dışındaki Öğretim Elemanı Kadrolarına Yapılacak Atamalarda Uygulanacak Merkezi Sınav ile Giriş Sınavı Yönetmeliği'nin;

5.1. 2 nci Maddesinde; "Bu Yönetmelik, devlet ve vakıf yükseköğretim kurumlarının öğretim görevlisi ve araştırma görevlisi kadrolarına yapılacak atamaları kapsar",

5.2. 6 ncı Maddesinin;

██
██
██
██
██
██

5.3. 5 inci fıkrasında: “Yükseköğretim kurumları, bu Yönetmeliğe tabi öğretim elemanı kadro ilanlarında lisans veya lisansüstü mezuniyet alanları ile ilan edilen alana ait bilimsel, nesnel ve denetlenebilir koşullar dışında belirli bir adayı tanımlayan özel şartlar koyamazlar.”,

5.4. 6 ncı fıkrasında: “İlanlarda, alanında tecrübe sahibi olmak şartının, hangi öğrenim düzeyinden sonrasına ait olduğu, belirli bir adayı tanımlamayacak şekilde belirtilir.”,

5.5. 7 nci Maddesinin 4 üncü fıkrasında: “Meslek yüksekokullarının Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen uzmanlık alanlarına atanacak olanlarda en az tezli yüksek lisans derecesine sahip olmak ya da lisans mezunu olup belgelendirmek kaydıyla alanında en az iki yıl tecrübe sahibi olmak şartı aranır.”

6. 18.07.2012 tarih ve 28357 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiş olan "Nevşehir Üniversitesi Ön Lisans ve Lisans Eğitim ve Öğretim Yönetmeliği'nin;

6.1. "Eğitim-Öğretim Dönemleri ve Akademik Takvim” başlıklı 4.maddesinin 1 nci fıkrasında "Eğitim öğretim yarıyıl veya yıl esasına göre düzenlenir”, **2.fıkrasında** "Bir eğitim öğretim yılı, güz ve bahar dönemleri olmak üzere en az iki yarıyıldan oluşur”, **3.fıkrasında** "Ara sınavları da kapsamak üzere her bir yarıyıl, yetmiş eğitim öğretim gününden; bir yıl, yüz kırk eğitim-öğretim gününden az olamaz. Bu süre, ilgili birimin teklifi ve Senatonun kararıyla artırılabilir. Kayıt ve dönem sonu sınavları için ayrılan süreler bu süreye dâhil değildir”,

6.2. “Sınav türleri” başlıklı 21 nci Maddesinin;

6.2.1. 1/b bendinde: “ Ara sınav: İlgili diploma programının öngördüğü derslerden yıl veya yarıyıl içinde yapılan sınavdır. Ara sınavlar dönem içinde yapılır...””,

6.2.2. 1/ç/1 bendinde: “Bütünleme sınavı; dersin dönem sonu sınavı sonucunda başarısız olan öğrenciler için açılan ve dönem sonu sınavının yerini tutan sınavdır. Bütünleme sınavları, yarıyıl esasına göre eğitim yapılan diploma programlarında yarıyıl sonunda, yıl esasına göre eğitim yapılan programlarda ise yıl sonunda yapılır ve akademik takvimde belirlenen tarihler arasında, en fazla beş gün içinde yapılacak şekilde programlanır...””,

hükümleri bulunduğu anlaşılmıştır.

IV. KAMU DENETÇİSİ SAADETTİN KALKAN’IN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ

7. Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; başvuranın talebinin reddi yönündeki öneri, Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

IV. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

8. Başvuran 26.12.2018 tarih ve 30637 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan ████████ Meslek Yüksek Okulu ████████ Bölümü Öğretim Görevlisi (Ders Verecek) ilanına istinaden yaptığı başvurunun, mezkur sınav ilanındaki 1 yıl ders verme şartını taşımadığı gerekçesiyle reddedildiği, ancak başvurusu kabul edilip ataması yapılan diğer

adayın da aynı şartı (2018 – 2019 yılı bütünleme sınavlarının 25.01.2019 tarihinde bitecek olması) taşımadığını, diğer taraftan “Eşya hukuku ve Miras Hukuku” derslerini 1 buçuk sene boyunca asiste ettiğini ifade ederek, kendisi gibi sınav şartlarını taşımayan adayın atamasının iptalini, kendisinin de yazılı sınava alınması veya başarılı sayılan adayın atamasının iptal edilerek yeni ilana çıkılması taleplerinden uygun olanın yapılmasını Kurumumuzdan talep etmektedir.

9. Mezkur sınav duyurusundan; Sınava son başvuru tarihinin 09.01.2019, ön değerlendirme tarihinin 14.01.2019, giriş sınavı tarihinin 17.01.2019 ve nihai değerlendirme sonuç ilanının 18.01.2019 tarihi olduğu,

9.1. Nevşehir Üniversitesi Ön Lisans ve Lisans Eğitim ve Öğretim Yönetmeliği'nin ilgili maddelerine göre; “Bir eğitim öğretim yılı, güz ve bahar dönemleri olmak üzere en az iki yarıyıldan oluştuğu, her bir yarıyılın 70 gün olup ara sınavları da kapsadığı ancak kayıt ve dönem sonu sınavları için ayrılan sürelerin bu süreye dâhil olmadığı”nın anlaşıldığı, dolayısıyla bütünleme sınavlarının eğitim – öğretim dönemi içinde sayılma imkânının bulunmadığı,

9.2. İdarenin yazısı ve yazı ekindeki belgelerden; Sınav sonucunda ataması yapılan █████'nin 2017-2018 Eğitim Öğretim Yılı Bahar Dönemi ile 2018 – 2019 Eğitim Öğretim Yılı Güz Döneminde çeşitli dersleri verdiği, Üniversite Akademik Takviminde 2018 -2019 Eğitim Öğretim yılının Güz Döneminin 28.12.2018 tarihinde bittiği, mezkur sınav ilanına son başvuru tarihinin 09.01.2019 olduğu, bütünleme sınavlarının eğitim dönemi içinde sayılamayacağı ve 1 eğitim-öğretim yılının 2 yarı yıldan oluştuğu göz önünde bulundurulduğunda, █████'nin “1 yıl ders verme” şartını taşıdığı anlaşıldığı, bu nedenle mezkur şartı taşımadığı gerekçesiyle █████'nin atamasının iptal edilmesi ile atamanın iptal edilerek yeni ilana çıkılmasının hukuken mümkün olmadığı,

9.3. Başvuran araştırma görevlisi olarak görev yaptığı dönemde çeşitli dersleri, Yükseköğretim Kanununa göre araştırma görevlilerinin ders verememesi nedeniyle, asiste ettiğini ifade ettiği, sınav ilanında aranan özel şartlar içinde Yükseköğretim Kurumlarında 1 yıl süreyle ders verme şartının bulunduğu ancak ilanda “asiste etmek” gibi bir ibarenin kullanılmadığı yani ders asiste etmenin ders vermek olarak kabul edilemeyeceği, bu bağlamda başvuranın yazılı sınava alınma talebinin ilgili sınav ilanında belirtilen şartları taşımadığı gerekçesiyle mümkün olmadığı,

anlaşılmıştır.

10. Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde; Başvuranın taleplerinin İdare tarafından reddedilmesi işleminde hukuka aykırılık bulunmadığı sonuç ve kanaatine varılmıştır

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

11. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; idareden istenilen bilgi ve belgelerin süresi içinde ve gerekçeli olarak Kurumumuza gönderildiği, ayrıca idarenin; başvuranla ilgili işlemlerinde “kanunlara uygunluk”, “hesap verilebilirlik”, “şeffaflık”, “kararların gerekçeli olması” **ilkelerine uygun davrandığı**, ancak işleme karşı başvuru yollarını belirtmemesi nedeniyle “karara karşı başvuru yollarının

gösterilmesi” ilkesine uymadığı anlaşılmış olup, idareden bundan böyle bu ilkeye de uyması beklenmektedir.

V. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

12. 6328 sayılı Kanununun 21 inci maddesinin birinci fıkrası uyarınca, bu Ret Kararının başvurana tebliğ tarihinden itibaren, ilgili idarenin işlemine karşı (varsa) dava açma süresinden kalan süre kaldığı yerden işlemeye devam edecek olup **Kayseri İdare Mahkemelerinde** yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN REDDİNE;**

Kararın BAŞVURANA ve NEVŞEHİR HACI BEKTAŞ VELİ ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE tebliğine,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

e-imzalıdır

Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi