



SAYI : S.11414
BAŞVURU NO : 2018/13756
KARAR TARİHİ : 23/08/2019

TAVSİYE KARARI

BAŞVURAN :
BAŞVURUYA KONU İDARE : ANKARA HACI BAYRAM VELİ ÜNİVERSİTESİ
REKTÖRLÜĞÜ
BAŞVURUNUN KONUSU : Başvuranın Kamu Yönetimi bölümü diploması düzenlenmesi talebi hakkında.
BAŞVURU TARİHİ : 05/11/2018

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran TODAİE ... Tezli Yüksek Lisans Programını tamamlama aşamasında olduğunu, kamu yönetimi ve idare hukuku gibi zorunlu dersleri aldığını, tez yazımını bitirdiğini, TODAİE'nin Kamu Yönetimi Programından mezun olan tüm öğrencilere kamu yönetimi diploması verdiğini, kendisinin kamu yönetimi diploması almak istediği için ... ilişkin sadece zorunlu iki dersi aldığını, ders kayıtları esnasında danışman hocalar tarafından mezun oldukları programın diplomalarında yer almayıp yalnızca kamu yönetimi ibaresi yer almasını istiyorlarsa bu yolun tercih edilmesi gerektiğinin belirtildiğini, ayrıca bu durumun TODAİE ders kayıtlanma kılavuzunda da özellikle açıklandığını ve açıklamalar ile danışman hocaların uyarıları çerçevesinde, kayıt yaptırdığı 2016 yılından itibaren Transkript dökümünden de anlaşılacağı üzere kamu yönetimi diplomasını alabilecek şekilde ders seçiminde bulunduğunu, bunun dışındaki tüm derslerinin kamu yönetimi alanıyla ilgili olduğunu, TODAİE'nin öğrencilerinin Hacı Bayram Veli Üniversitesine devrinden sonra konuya ilişkin olarak Hacı Bayram Veli Üniversitesi Lisansüstü Eğitim Enstitüsüne başvurduğunu, Enstitünün; TODAİE'de kapanan yüksek lisans programlarının enstitüdeki eşdeğer programlarını ilan ettiği duyurusunda; ... programının eşdeğerinin kamu politikaları programı olmasına rağmen ancak dört fark dersinin alınması ve tezini yazması durumunda Yönetim Bilimleri Yüksek Lisans Diploması alabileceği yanıtını verdiğini belirterek, kamu politikaları programına kaydının yapılarak mağduriyetinin giderilmesini talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Başvuru konusunun çözümüne dayanak teşkil etmek üzere 18/02/2019, 25/4/2019, 26/7/2019 ve 18/7/2019 tarihlerinde Hacı Bayram Veli Üniversitesi Rektörlüğü ve Yükseköğretim Kurulu Başkanlığından bilgi ve belge talebinde bulunulmuştur.

2.1. Hacı Bayram Veli Üniversitesi tarafından Kurumumuza gönderilmiş olan 13/3/2019 ve 16/7/2019 tarihli cevabi yazılarda özetle; 9 Temmuz 2019 tarihli ve 30473 sayılı Resmî

Gazete’de yer alan hükümlere göre 7163 sayılı Türkiye ve Ortadoğu Amme İdaresi Enstitüsü Teşkilatı Kanunu’nun yürürlükten kaldırıldığı, bu tarihten önce mezun olma hakkı kazanan öğrencilerin durumuna ilişkin Yükseköğretim Kurulu Başkanlığından görüş sorulduğu, başvuranın TODAİE’de devam ettiği ... Programının Üniversitelerinde de aynı isimle mevcut olduğu, başvuranın Mülga TODAİE’de devam ettiği programla aynı adla yarı pasif olarak açılmış olan ... Bilim Dalı Tezli Yüksek Lisans programına kaydedildiği, ilgili programda gerekli şartları sağlayarak mezuniyet hakkı kazandığı, başvuranla ilgili yapılan işlemlerin Gazi Üniversitesi Lisansüstü Eğitim-Öğretim ve Sınav Yönetmeliği çerçevesinde yürütüldüğü, başvuranın aynı talepli dilekçesine dört fark dersi alarak tez yazılması durumunda Yönetim Bilimleri Yüksek Lisans Diploması almaya hak kazanacağını bildirildiği ifade edilmiştir.

2.2. Yükseköğretim Kurulu Başkanlığından alınan 17/7/2019 tarihli cevabi yazıda, durumları birbirine benzer başka bir şikayetçi hakkında daha önce Kurumumuza gönderilen görüşlerinin yazı ekinde iletildiği bildirilmiş olup, bunun üzerine 18/7/2019 tarihli yazımızla bahse konu Başkanlık görüşünün, yeni kayıt hakkı kazanan ve yüksek lisans ücreti hakkında şikayeti olan bir başvurucuya ait olduğu, görüş istenilen yazımızdaki öğrencinin durumuyla Kurumumuza iletilen Başkanlık görüşlerinin birbirinden farklı olduğu belirtilerek, ilgili Kanun Hükmünde Kararname ve Kanunlar uyarınca tereddütleri giderme yetkisinin Başkanlıklarında olduğu hatırlatılıp yeniden görüş talep edilmiştir. Bu defa ilgili Başkanlıktan cevaben alınan 24/7/2019 tarihli yazıda, söz konusu yazımıza daha önceki yazılarıyla cevap verildiği belirtilip ekine 17/7/2019 tarihli yazıları eklenerek Kurumumuza gönderilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

3. Anayasamızın “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74’üncü maddesinin üçüncü fıkrasında; *“Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir.”* hükmüne,

4. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun;

4.1. “Kurumun görevi” başlıklı 5’inci maddesinin birinci fıkrasında; “Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikayet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.” hükmü bulunmaktadır.

4.2. “Başvuru ve usulü” başlıklı 19’uncu maddesinin birinci fıkrasında; inceleme ve araştırma konusu ile ilgili olarak Başdenetçi veya Denetçilerin birlikteliği görevlendirebileceği belirtilmiş, benzer düzenlemeye 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan **Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 24 üncü maddesinin birinci fıkrasında** da yer verilmiştir.

5. 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun “Senato” başlıklı 14’üncü maddesinde; *“...b. Görevleri: Senato, üniversitenin akademik organı olup aşağıdaki görevleri yapar: (1) Üniversitenin eğitim - öğretim, bilimsel araştırma ve yayım faaliyetlerinin esasları hakkında karar almak, (2) Üniversitenin bütününe ilgilendiren kanun ve yönetmelik taslaklarını hazırlamak veya görüş bildirmek...”* hükmü yer almaktadır.

6. 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun “Fakülte Yönetim Kurulu” başlıklı 18’inci maddesinde; *“(5) Öğrencilerin kabulü, ders intibakları ve çıkarılmaları ile eğitim - öğretim*

ve sınavlara ait işlemleri hakkında karar vermek, ” hükmü yer almaktadır.

7. 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun “Lisans düzeyinde öğretim” başlıklı 43’üncü maddesinde; “ a. Yükseköğretim kurumlarında, kuruluş özelliklerine ve ihtiyaçlarına göre yapılan eğitim-öğretim ve buna dayalı olarak verilen diplomalarla ilgili esaslar her üniversitece hazırlanacak öğretim ve sınav yönetmeliğinde belirtilir, ” hükmü yer almaktadır.

8. 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun “Diploma alma, ders kredilerinin hesaplanması, öğrencilik haklarından yararlanma ve sınavlar” başlıklı 44’üncü maddesinde; “Eğitim öğretimin devamına ilişkin diğer hususlar, Yükseköğretim Kurulunun bu konularda belirlediği temel ilkelere uygun olarak yükseköğretim kurumları senatoları tarafından belirlenir.” hükmü yer almaktadır.

9. 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununun “Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi” başlıklı Ek Madde 183’te; “Ankara’da Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi adıyla yeni bir üniversite kurulmuştur.” hükmü yer almaktadır.

10. 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununun “Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi” başlıklı Geçici Madde 51’de; “...Bu Kanunla kurulan ..., Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi ..., Gazi Üniversitesine ... bağlı iken bağlantısı veya adı ve bağlantısı değiştirilerek bağlanan yükseköğretim birimlerinin teşkilatı, mevcut kadroları ve pozisyonları ile birlikte personeli, bu birimlerle ilgili yılı bütçe ödenekleri, bütçedeki ödeneklerin tahakkuka bağlanma yetkisi, ... bina ve tesisleri, her türlü araç ve gereci, malzeme, döşeme, demirbaş ve taşıtları ile birlikte her türlü taşınır ve taşınmaz malları başka bir işleme gerek kalmaksızın ... Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi ... ne devredilmiş sayılır...

Gazi Üniversitesine bağlı iken bu Kanunla Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesine aktarılan fakültelerin, yüksekokulların ve konservatuvarın Sosyal Bilimler Enstitüsü ile Güzel Sanatlar Enstitüsündeki anabilim dallarında kayıtlı olan lisansüstü öğrenciler Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi Lisansüstü Eğitim Enstitüsüne 2017-2018 eğitim öğretim dönemi sonundan geçerli olmak üzere aktarılmıştır. .

Gazi Üniversitesine bağlı iken bağlantısı değiştirilen fakülte, yüksekokul ile meslek yüksekokullarında öğrenim gören öğrenciler 2017-2018 eğitim öğretim dönemi sonundan geçerli olmak üzere bu Kanunla kurulan Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesinin ilgili fakülteleri, yüksekokulları ile meslek yüksekokullarına aktarılmıştır.

Gazi Üniversitesine ... bağlı iken adı değiştirilerek veya değiştirilmeyerek bu Kanunla yeni kurulan ... Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi ...ne bağlanan birimler 2017-2018 eğitim öğretim yılının sonunda devredilir. Bu birimler için ilan edilmiş öğretim elemanı alımları ilgisine göre İstanbul Üniversitesi, Gazi Üniversitesi ve Sakarya Üniversitesi tarafından tamamlanır.

Bu Kanunun yürürlüğe girdiği tarihte ... Gazi Üniversitesine ... bağlı iken bağlantısı veya adı ve bağlantısı değiştirilerek sırasıyla ..., Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi ...ne bağlanan birimlerde kayıtlı bulunan öğrencilere verilecek mezuniyet belgeleri ile diplomalar, öğrencilerin istemesi hâlinde kayıt tarihlerinde bağlı buldukları ilgisine göre ... Gazi Üniversitesi . adıyla ilgisine göre ., Gazi Üniversitesi . tarafından verilir. Bu konuda çıkabilecek ihtilafları sonuçlandırmaya Yükseköğretim Kurulu yetkilidir.

Bu Kanunla yeni kurulan ... Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi ..., Gazi Üniversitesine .

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytindalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

bağlı iken adı değiştirilerek veya değiştirilmeyerek bağlantısı değiştirilen birimlerde uygulamayla ilgili olarak ortaya çıkabilecek sorunlar Yükseköğretim Kurulu tarafından çözülür.” hükümleri yer almaktadır.

11. 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununun “Faaliyete geçirilme” başlıklı 6’ncı maddesinde; *“Bu Kanun kapsamında olup, yeni kurulan birimler; eğitim - öğretim için yeterli kuruluş hazırlıklarının tamamlanmasını, mali ve idari şartların yerine getirilmesini müteakip Yükseköğretim Kurulunun kararı ile faaliyete geçirilir.”* hükmü yer almaktadır.

IV. KAMU DENETÇİSİ ARİF DÜLGER’İN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ

12. Başvuranın iddiaları, İdarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirilerek hazırlanan “Tavsiye Kararı Önerisi” Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka ve Hakkaniyete Uygunluk Yönünden Değerlendirme

13. Başvuran, 1 numaralı paragrafta açıklandığı üzere; TODAİE’de yüksek lisans programına devam etseydi mevcut şartlar altında diplomasında mezun olduğu alan kısmında Kamu Yönetimi yazacağını belirterek, ilgili Kanun uyarınca devrolduğu Hacı Bayram Veli Üniversitesinde de kendisine Kamu Yönetimi diplomasının verilmesini talep etmektedir.

14. Yukarıda ayrıntılarına yer verilen mevzuat hükümlerine göre, Yükseköğretim kurumlarında yapılan eğitim-öğretim ile ilgili esasların her üniversitece hazırlanacak öğretim ve sınav yönetmeliğinde belirtilmesi ve eğitim öğretimin devamına ilişkin diğer hususların senato tarafından belirlenmesi gerekmektedir.

15. Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi 9/5/2018 tarihinde kurulmuştur. Kuruluş hükümlerinde eğitim-öğretim ile ilgili esaslar, öğretim ve sınav yönetmeliği ve eğitim öğretimin devamına ilişkin hususlara yer verilmemiştir.

16. 22/05/2018 tarihli ve 23 numaralı oturumda alınan YÖK Yürütme Kurulu Kararının 1 inci maddesinde; Üniversitelerin akademik organlarının en kısa sürede oluşturularak (Senato, Üniversite Yönetim Kurulu gibi) üniversitelerin akademik ve idari işleyişine ilişkin düzenlemelerin yapılmasının sağlanması, 12 inci maddesinde; Eğitim-Öğretim Faaliyetleri ile ilgili işlemlerin yürürlükteki mevzuata göre yapılması kararları yer almaktadır.

17. Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi, Gazi Üniversitesinden bölünerek kurulduğu gerekçesi ile 2018-2019 Eğitim-Öğretim Yılında, Gazi Üniversitesine ait Yönetmelik hükümlerini uyguladığını belirtmektedir. 2809 sayılı Yükseköğretim Kurumları Teşkilatı Kanununun “Faaliyete geçirilme” başlıklı 6 ncı maddesinde ise yeni kurulan birimlerin eğitim-öğretim için yeterli kuruluş hazırlıklarının tamamlanmasını müteakip Yükseköğretim Kurulunun kararı ile faaliyete geçirileceği hükmü bulunmaktadır.

18. Bu kapsamda Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesinin kuruluşunun 2017-2018 eğitim ve öğretim yılı sonuna denk gelmesi sonucunda geçiş döneminde Gazi Üniversitesi mevzuatına

tabi olarak işlem tesis ettiği ancak Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi'nin müstakil ve ayrı bir idare olduğu, yukarıda yer verilen YÖK Yürütme Kurulu kararına göre ilgili düzenlemelerin söz konusu yeni kurulan üniversitelerde devamlılığın sağlanmasını teminen tedviren görevlendirilen rektörlerce yapılmasının uygun görüldüğü, Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi'nin tedviren görevlendirilen rektör döneminde akademik ve idari işleyişine ilişkin düzenlemeleri yapmadığı, sonradan atanan rektör döneminde de yine düzenleme yapılmaksızın 2018-2019 eğitim ve öğretim yılına başlanıldığı, YÖK Yürütme Kurulu Kararının geçici hususları barındırdığı, Ankara Hacı Bayram Veli Üniversitesi Lisansüstü Eğitim-Öğretim ve Sınav Yönetmeliğinin 31/5/2019 tarihli ve 30790 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe girdiği değerlendirildiğinde, başvuranın talebinin Gazi Üniversitesi'ne ait mevzuata dayanılarak reddedilmesi hukuka aykırıdır.

19. Diğer taraftan, 703 sayılı Anayasada Yapılan Değişikliklere Uyum Sağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin TODAİE'nin kapatılmasıyla ilgili Geçici 5'inci maddesinin 5'inci fıkrasında uygulamaya yönelik usul ve esasları belirlemeye, uygulamayı yönlendirmeye, her türlü tedbiri almaya ve ortaya çıkabilecek tereddütleri gidermeye Yükseköğretim Kurulu'nun görevli ve yetkili olduğu hükmü konulmuştur. Bu bağlamda, başvuranın özel durumunun açıklanarak Yükseköğretim Kurulu'nun gerek 2547 sayılı Kanundan gelen yetki ve sorumlulukları ile gerekse 703 sayılı KHK ile verilen yetki ve sorumlulukları göz önüne alınarak, konu hakkındaki görüşü müteaddit defalar sorulmuş olmasına rağmen ilgili Başkanlıktan konu hakkında cevap alınamamıştır.

20. Bununla birlikte, TODAİE'de çalışan danışman hocalarla yapılan görüşmelerde Göç, Afet ve Enerji Yönetimi programlarında yüksek lisans yapıp, diplomalarında kamu yönetimi mezunu ibaresinin yer almasını isteyen öğrencilere kayıt esnasında gerekli koşulların anlatıldığı bilgisi alınmış ve konunun TODAİE tarafından her sene hazırlanan TODAİE ders kayıtlanma kılavuzunda da açıkça belirtildiği ifade edilerek örnek olarak TODAİE 2017-2018 Akademik Yılı Ders Kayıtlanma Kılavuzu gönderilmiştir. İlgili kılavuzun 10'uncu sayfasında da "...*Bu programdaki öğrenciler, kayıt yaptırdıkları programın adını taşıyan diplomayı tercih etmemekte iseler (bu durumda diplomalarında kamu yönetimi programının adı yazılı olacaktır...* uyarısının yer aldığı ve başvuranın diplomasında kamu yönetimi programının adı yazması için bilerek yeterli sayıda alan dersi tercih etmediği anlaşılmaktadır.

21. Yukarıda yapılan değerlendirmeler ışığında, başvuranın TODAİE'ye kayıt yaptırdığı 2016 yılından itibaren diplomasında "kamu yönetimi" mezunu ibaresinin yer almasına yönelik ders seçimi yaptığı, mevcut koşullar altında TODAİE kapatılmasaydı diplomasında kamu yönetimi yazacağı, haklı beklenti ilkesi uyarınca başvuranın iradesi dışında gerçekleşen kapatılma neticesinde kaydedildiği Hacı Bayram Veli Üniversitesinde de kamu yönetimi diplomasının verilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.

22. Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde; başvurana kamu yönetimi diploması verilmesi talebinin reddedilmesi işleminde **hukuka ve hakkaniyete uyarlık** tespit edilememiştir.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

23. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmî Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar

Hakkında Yönetmeliğin “İyi Yönetim İlkeleri” başlıklı 6’ncı maddesinde de yer verilmiş olup; söz konusu ilkeler yönünden yapılan değerlendirme neticesinde; başvuru kapsamında Hacı Bayram Veli Üniversitesi tarafından Kurumumuzun bilgi ve belge talebine süresi içinde cevap verilmediği, İdarenin başvurana verdiği cevaplarda karara karşı başvuru yolunu göstermediği, bu nedenle iyi yönetim ilkelerinde vurgulanan “makul sürede karar verme”, “kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi”, “karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi” **ilkelerine uygun davranmadığı** anlaşılmış olup, idarenin bundan böyle bu ilkelere de uygun davranması önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

24. 14/06/2012 tarih ve 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun “Dava açma süresinin yeniden işlemeye başlaması” başlıklı 21 inci maddesinde, Kamu Denetçiliği Kurumunun inceleme ve araştırmasını, başvuru tarihinden itibaren altı ay içinde sonuçlandıramaması hâlinde durmuş olan dava açma süresinin kaldığı yerden işlemeye başlayacağı belirtilmiştir. Bu kapsamda incelemenin altı ayda bitirilememesi gerekçesi, dava açma süresinin kaldığı yerden yeniden işlemeye başlayacağı hususları başvurana 29/04/2019 tarihli ve S.2335 sayılı yazı ile bildirilmiştir.

VII. KARAR

Açıklanan gerekçelerle **BAŞVURUNUN KABULÜNE;**

Başvuranın TODAİE’de yüksek lisans programına devam etmiş olsaydı almaya hak kazanacağı kamu yönetimi bölümü diplomasının düzenlenmesi hususunda **ANKARA HACI BAYRAM VELİ ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE TAVSİYEDE BULUNULMASINA,**

6328 sayılı Kanunun 20 inci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, ANKARA HACI BAYRAM VELİ ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ tarafından bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna,

Kararın BAŞVURANA ve ANKARA HACI BAYRAM VELİ ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE tebliğine,

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

e-imzalıdır
Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi