



SAYI : 2019/4767-S.7051
BAŞVURU NO : 2018/17579
KARAR TARİHİ : 25/06/2019

TAVSİYE KARARI

BAŞVURAN :
BAŞVURUYA KONU İDARE : ERCİYES ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ
BAŞVURUNUN KONUSU : Yükseköğretim affından faydalanan başvuranın ders intibak işlemi hk.
BAŞVURU TARİHİ : 26/12/2018

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1. Başvuran ... Kurumumuza yapmış olduğu 26/12/2018 tarihli başvuruda, özetle; 18/05/2018 tarihinde yürürlüğe giren ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa eklenen geçici 78'inci madde uyarınca Erciyes Üniversitesi Eğitim Bilimleri ... ve ... Bilim Dalı Yüksek Lisans Programına 21/09/2018 tarihinde kayıt yaptırdığını, 2012-2013 eğitim öğretim yılında Ondokuz Mayıs Üniversitesi Eğitim Bilimleri Enstitüsü ... ve ... Bilim Dalı Yüksek Lisans Programını bir dönem okuyarak beş dersten başarılı bir şekilde geçtiği derslerin intibak komisyonu tarafından onaylandığını, ancak 30/10/2018 tarihinde Öğrenci İşleri ve Eğitim Bilimleri Enstitüsü tarafından kendisine ulaşılarak intibak komisyon kararının Erciyes Üniversitesi Yüksek Lisans Yönetmeliğine aykırı olduğunun, bu derslerin intibakının yapılabilmesi için Ondokuz Mayıs Üniversitesi'nden son dört dönem içerisinde derslerin alınmış olması gerektiğinin belirtildiğini, aynı bölümde okuyan diğer öğrencilerin derslerinin 2012-2013 eğitim öğretim yılından önce alınmış olmasına rağmen onların derslerinin sayıldığını, sadece kendisinin derslerinin intibakında yönetmelikteki süreye bakıldığını, konu ile ilgili 16/11/2018 ve 30/11/2018 tarihinde verdiği dilekçelere ilgili Yönetmeliğin 23'üncü maddesi ile cevap verildiğini, ancak anılan maddenin mevcut duruma uygun olmadığını, Erciyes Üniversitesi Yüksek Lisans Yönetmeliğinde af kanunu ile ilgili hiçbir maddenin olmadığını, mevcut durumun Erciyes Üniversitesi Yüksek Lisans Yönetmeliğinin 61'inci maddesine uygun olduğunu, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa eklenen geçici 78'inci madde gereğince af kanununa göre işlem yapılması gerektiğini, bu kanunun uygulama esaslarının 08/06/2018 tarihinde YÖK Öğrenci Affına İlişkin Usul ve Esasların 13'üncü maddesine göre işlem yapılması gerektiğini, başarılı olduğu derslerle ilgili herhangi bir süre ve üniversite sınırı olmadan kararın intibak komisyonuna bırakıldığını, intibak işleminin yükseköğretim kurumu ve süre koşulları ile gerçekleştirilmemesinin, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununa eklenen geçici 78'inci madde gereğince af kanununa, 08/06/2018

tarıhli YÖK Öğrenci Affına İlişkin Usul ve Esaslarını ve Erciyes Üniversitesi Rektörlüğünün .../.../... sayılı yazısına uygun olmadığını, Ondokuz Mayıs Üniversitesinden ders alanların derslerinin sayılmasında süre şartı aranırken, Erciyes Üniversitesinden ders alanlarda süre şartı aranmamasının eşitlik ilkesine aykırı olduğunu ifade etmekte ve Ondokuz Mayıs Üniversitesi ve ... Bilim Dalı Yüksek Lisans Programından başarılı olarak geçtiği derslerin 17/10/2018 tarihinde hakkında alınan intibak komisyonu kararına göre sayılmasını, sayılan derslerin Erciyes Üniversitesi OBİSİS'e işlenmesini talep etmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

2. Kurumumuzun 19/02/2019 tarihli ve E... sayılı bilgi-belge isteme yazısına cevaben gönderilen Erciyes Üniversitesi Rektörlüğü'nün 27/02/2019 tarih ve E... sayılı yazısı ve eklerinde özetle; Başvuruya konu şikâyetin, Erciyes Üniversitesi Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliği'nin 23'üncü maddesi uyarınca gerçekleştirildiği (bkz. 8.1. no'lu prg.) ifade edilerek istenilen bilgi ve belgelerin bir kısmı Kurumumuza iletilmiş ancak başvuranın Erciyes Üniversitesi'nden ders alan kişilerde dört yarıyıl kuralının aranmadığı iddiasına ilişkin hukuki açıklama yapılmadığı gibi bilgi ve belge talebi de karşılanmamıştır.

3. Kurumumuzun 25/04/2019 tarihli ve S.... sayılı bilgi-belge isteme yazısına cevaben gönderilen On Dokuz Mayıs Üniversitesi Rektörlüğü'nün 07/05/2019 tarih ve E....sayılı yazısında; “Üniversitenin Eğitim Bilimleri Enstitüsü Eğitim Bilimleri Anabilim Dalı Eğitim Programları Bölümüne, 12/09/2012 tarihinde tezli yüksek lisans öğrencisi olarak kayıtladığı, kesin kayıt ve ders kaydının “On Dokuz Mayıs Üniversitesi Lisansüstü Eğitim-Öğretim Yönetmeliği” çerçevesinde gerçekleştirildiği, ilgili öğrencinin 2012-2013 eğitim-öğretim yılı bahar yarıyılında transkriptte yer alan beş adet derse kayıtladığı, tümünü başarı ile tamamladığı” bilgilerine yer verilerek istenilen belgeler Kurumumuza iletilmiştir.

4. Kurumumuzun 30/04/2019 tarih ve S... sayılı bilgi-belge isteme yazısına cevaben gönderilen Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı'nın 14/05/2019 tarih ve E... sayılı yazısında;

“Yükseköğretim kurumlarından 18 Mayıs 2018 tarihinden önce ilişđi kesilen öğrencilerin ilişdiklerinin kesildiği yükseköğretim kurumuna bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren dört ay içinde başvuruda bulunmaları hâlinde, bu Kanunun 44 üncü maddesinde yer alan esaslara göre, 2018-2019 eğitim-öğretim yılında öğrenimlerine başlayabilmesine,

7143 sayılı Kanun uyarınca kayıt hakkı kazananların derse devam, daha önce başarılı olduğu derslerin intibakı vb. eğitimle ilgili devam koşullarının yükseköğretim kurumunun ilgili kurulları tarafından karara bağlanmasına, karar verilmiştir.

2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 18/b-5 maddesi uyarınca, öğrencilerin kabulü, ders intibakları ve çıkarılmaları ilc eğitim-öğretim ve sınavlar konusunda karar verme yetkisi yükseköğretim kurumlarının ilgili yönetim kurullarına, 15/b-4 maddesi uyarınca da fakülte, enstitü ve yükseköğretim kurulu kararlarına yapılacak itirazları inceleyerek kesin karara bağlama yetkisi de Üniversite Yönetim Kuruluna ait bulunmaktadır.

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

Yukarıda yer alan bilgiler ışığında 7143 Sayılı Af Kanunu "kendi isteği de dahil her ne sebeple olursa olsun ilişkisi kesilen, bir programı kazandığı halde kayıt yaptırmayan ile ilişik kesme tarihinden sonra hüküm giyen önlisans, lisans ve lisansüstü öğrencilerine eğitim hakkı verilmesini kapsamakta olup eğitim ve öğretim ile ilgili konulara karar verme yetkisi yükseköğretim kurumlarının İlgili yönetim kurullarına ait bulunmaktadır." denilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

5. Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkralarında; “Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler” hükmü yer almaktadır.

6. 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu’nun “Kurumun görevi” başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; “Kurum, idarenin işleyişi ile ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.” Hükmü yer almaktadır.

7. 04/11/1981 tarih ve 2547 sayılı Yükseköğretim Kanununun;

7.1. “Diploma alma, ders kredilerinin hesaplanması, öğrencilik haklarından yararlanma ve sınavlar” başlıklı 44 üncü maddesinin ikinci fıkrasında; “... diğer yurt içi ve yurt dışı yükseköğretim kurumlarından alınan derslerin kredilerinin intibakının sağlanması; ilgili programın tamamlanmasına yönelik önceden kazanılmış yeterliliklerin tanınması; ... Eğitim öğretimin devamına ilişkin diğer hususlar, Yükseköğretim Kurulunun bu konularda belirlediği temel ilkelere uygun olarak yükseköğretim kurumları senatoları tarafından belirlenir.” hükmünü amirdir.

7.2. Geçici 78’inci maddesinde “(Ek: 11/5/2018-7143/15 md.); “Yükseköğretim kurumlarında hazırlık dâhil bütün sınıflarda intibak, önlisans, lisans tamamlama, lisans, lisansüstü öğrenimi gören öğrencilerden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar, kendi isteğiyle ilişkileri kesilenler dâhil, terör suçundan hüküm giyenler ile terör örgütlerine veya Milli Güvenlik Kurulunca Devletin milli güvenliğine karşı faaliyette bulunduğu karar verilen yapı, oluşum veya gruplara üyeliği, mensubiyeti veya iltisakı yahut bunlarla irtibatı nedeniyle ilişkisi kesilenler hariç, her ne sebeple olursa olsun ilişkisi kesilenler ile bir programı kazandıkları halde kayıt yaptırmayanlar bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihten itibaren dört ay içinde ilişkilerinin kesildiği yükseköğretim kurumuna başvuruda bulunmaları şartıyla bu Kanunun 44 üncü maddesinde belirtilen esaslara göre 2018-2019 eğitim-öğretim yılında öğrenimlerine başlayabilirler.

Müracaat süresi içinde askerlik zamanı gelmiş olanların askerlikleri tecil edilmiş sayılır. Bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihte askerlik görevini yapmakta olanlar terhislerini takip eden 2 ay içinde ilgili yükseköğretim kurumuna başvurmaları halinde bu maddede belirtilen haklardan yararlandırılır.

Bu maddede yer alan hükümlerden yararlanarak ayrıldığı yükseköğretim kurumuna kayıt yaptırıp işi veya ikametinin başka bir ilde bulunduğunu belgeleyenler, üniversiteye giriş yılı itibarıyla geçmek istediği üniversitenin taban puanını sağlamaları ve ikamet ettikleri ildeki yükseköğretim kurumlarının senatolarının da uygun görmesi halinde, senatolar tarafından belirlenen usul ve esaslar çerçevesinde ikamet ettikleri ildeki üniversitelerdeki eşdeğer diploma programlarına yatay geçiş yapabilirler. Bu maddeden yararlanıp bir yükseköğretim kurumunda öğrenci statüsü kazananlar başvuruları halinde Anadolu Üniversitesi, Atatürk Üniversitesi ve İstanbul Üniversitesi bünyesindeki açık öğretim önlisans veya lisans düzeyindeki eşdeğer bölümlere yatay geçiş yapabilirler. Bu maddenin uygulanmasına ilişkin usul ve esasları belirlemeye Yükseköğretim Kurulu yetkilidir.” denilmektedir.

8. 20/04/2016 tarihli ve 29690 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliğinin ‘Amaç ve Kapsam’ başlıklı 1’inci maddesinde; *“Bu Yönetmelik yükseköğretim kurumlarında yürütülen yüksek lisans, doktora ve sanatta yeterlik programlarından oluşan lisansüstü eğitim ve öğretimi düzenler.”* denilmektedir.

9. 16/02/2017 tarihli ve 29981 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren Erciyes Üniversitesi Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliğinin;

9.1. ‘Ders saydırma’ başlıklı 23’üncü maddesinin birinci fıkrasında; *“Bir öğrencinin özel öğrenci statüsünde aldığı lisansüstü dersler dahil, son dört yarıyıl içinde yurt içi/yurt dışı yükseköğretim kurumlarından almış olduğu lisansüstü programlardan anabilim dalı ile ilgili olan dersleri kaydını sildirmiş ve bir diploma için kullanılmamış olmak şartı ile danışmanın görüşü, anabilim/anasanat dalının önerisi ve enstitü yönetim kurulunun kararıyla öğrencinin kayıtlı olduğu programa transfer edilebilir. Ancak aktarılan kredi toplamı 30 AKTS’yi geçemez.”* denilmektedir.

9.2. ‘Hüküm bulunmayan haller’ başlıklı 61’inci maddesinde; *“Enstitülerin, öğretim programlarındaki farklılıkların gerektirdiği durumlar ile bu Yönetmelikte yer almayan diğer konularda; 2547 sayılı Kanun, Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliği ile ilgili diğer mevzuat hükümleri, Senato ve enstitü yönetim kurulu kararları uygulanır.”* denilmektedir.

10. Yükseköğretim Kurulu Başkanlığı’nın resmi internet sitesinde 08/06/2018 tarihinde yapılan ‘öğrenci Affına İlişkin Bilgilendirme’ konulu duyurunun 13’üncü maddesinde; *“Aftan yararlanarak kayıt hakkı kazanan öğrencilerin derse devam, daha önce başarılı oldukları derslerin intibakı gibi eğitimle ilgili koşulları, yükseköğretim kurumlarının ilgili kurulları tarafından karara bağlanacaktır.”* denilmektedir.

IV. KAMU DENETÇİSİ SN. ARİF DÜLGER’İN KAMU BAŞDENETÇİSİ’NE ÖNERİSİ

11. Başvuranın iddiaları, idarenin konu ile ilgili açıklamaları, ilgili mevzuat ve tüm dosya kapsamı birlikte değerlendirilerek hazırlanan “Tavsiye Kararı Önerisi” Kamu Başdenetçisi’ne sunulmuştur

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA
Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65
e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi
<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

A. Hukuka, Hakkaniyete ve İnsan Haklarına Uygunluk Yönünden Değerlendirme

12. Başvuru, 2547 sayılı Kanunun geçici 78'inci maddesi kapsamında yükseköğrenim affından faydalanarak Erciyes Üniversitesi Eğitim Bilimleri Enstitüsü ve ... Bilim Dalı Yüksek Lisans Programına kayıt olan başvuranın, daha önce Ondokuz Mayıs Üniversitesi'nin aynı isimli yüksek lisans programında iken alarak başarılı olduğu derslerin intibakının yapılmaması yönündeki işlemin geri alınması talebi hakkındadır.

13. Dosya kapsamından başvuranın;

12.1. On dokuz Mayıs Üniversitesi Eğitim Bilimleri ve ... Yüksek Lisans programına 12/09/2012 tarihinde kayıt yaptırdığı, 2012 – 2013 eğitim ve öğretim yılı bahar dönemini başarı ile tamamladığı, ancak öğrenimine devam edemediği ve 26/08/2014 tarihinde kaydını anılan yükseköğretim kurumundan sildirdiği;

12.2. 2013 – 2014 eğitim öğretim yılında Erciyes Üniversitesi Eğitim Bilimleri Enstitüsü ve ... Bilim Dalı Yüksek Lisans Programına kayıt yaptırmaya hak kazandığı, ancak kayıt yaptırmadığı;

12.3. 2547 sayılı Kanuna 11/5/2018 tarih ve 7143 sayılı Kanunun 15'inci maddesi ile eklenen yükseköğrenim affına ilişkin geçici 78'inci madde kapsamında Erciyes Üniversitesi'ne başvuruda bulunduğu, başvurusunun kabul edildiği, Erciyes Üniversitesi Eğitim Bilimleri Enstitüsü Yönetim Kurulu tarafından 28/09/2018 tarihinde kurulan Eğitim Bilimleri Anabilim Dalı İntibak Komisyonu tarafından başvuranın Ondokuz Mayıs Üniversitesi'nde alıp başarılı olduğu derslerin intibakının 11/10/2018 tarihinde yapıldığı, ancak Erciyes Üniversitesi Öğrenci İşleri Daire Başkanlığının 02/11/2018 tarihli ve E.... sayılı yazısı ile Erciyes Üniversitesi Lisansüstü Eğitim ve Öğretim Yönetmeliğinin 23'üncü maddesi uyarınca başvuranın aldığı dersler son dört yarıyıl içinde alınmadığı gerekçesi ile İntibak Komisyonu kararının uygulanmadığı, yeniden değerlendirilmesi gerektiğinin belirtildiği;

12.4. İntibak Komisyonu'nun Öğrenci İşleri Daire Başkanlığı'nın anılan yazısı doğrultusunda kararını 09/11/2018 tarihinde değiştirdiği, başvuranı daha önce Ondokuz Mayıs Üniversitesinden alarak başarılı olduğu beş dersten sorumlu tuttuğu; başvuranın, anılan İntibak Komisyonu kararına itiraz ettiği, itirazın reddedildiği, ret işleminin üzerine Kamu Denetçiliği Kurumuna başvurduğu görülmektedir.

14. Yükseköğrenim affına ilişkin 2547 sayılı Kanunun geçici 78'inci maddesi ile Yükseköğretim kurumlarında hazırlık dâhil bütün sınıflarda intibak, önlisans, lisans tamamlama, lisans, lisansüstü öğrenimi gören öğrencilerden bu maddenin yürürlüğe girdiği tarihe kadar, kendi isteğiyle ilişkileri kesilenler dâhil, her ne sebeple olursa olsun ilişkisi kesilenler ile **bir programı kazandıkları halde kayıt yaptırmayanların** ilişkilerinin kesildiği yükseköğretim kurumuna başvuruda bulunmaları şartıyla Kanunun 44 üncü maddesinde belirtilen esaslara göre 2018-2019 eğitim-öğretim yılında öğrenimlerine başlayabilecekleri düzenlenmiştir. Ayrıca, yükseköğrenim affına ilişkin maddenin uygulanmasına dair usul ve esasları belirlemeye Yükseköğretim Kurulunun yetkili olduğu belirtilmiştir. Yükseköğretim Kurulu bu çerçevede aftan yararlanarak kayıt hakkı kazanan öğrencilerin derse devam, daha önce başarılı oldukları derslerin intibakı gibi eğitimle ilgili koşulların, yükseköğretim

Adres : Kavaklıdere Mah. Zeytin dalı Caddesi No:4 Çankaya/ANKARA

Telefon : 0 (312) 465 22 00 Faks : 0 (312) 465 22 65

e-Posta : iletisim@ombudsman.gov.tr İnternet Adresi : www.ombudsman.gov.tr

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.Evrak teyidi

<https://sikayet.ombudsman.gov.tr/sorgula/> adresinden XXXX-XXXX-XXXX kodu ile yapılabilir.

kurumlarının ilgili kurulları tarafından karara bağlanacağı yönünde düzenleme yapmıştır. Dolayısıyla, yükseköğrenim affından faydalanan bir öğrencinin önceki öğreniminin tanınmasında bu esaslar ile bu esaslara göre Üniversite tarafından kabul edilecek usul ve esasların dikkate alınacağı anlaşılmaktadır. Nitekim 3 no'lu paragrafta iletilen görüş yazısında da bu kurala ilişkin mütalaa yinelenerek ilgili Yönetim Kurulu'nun inceleme yaparak intibak işlemini bağımsız bir şekilde gerçekleştireceği ifade edilmiştir.

15. Somut olayda, Üniversite Senato Kararı ile oluşturulan usul ve esaslar bulunmamak ile birlikte Rektör Yardımcısı tarafından imzalanarak dağıtımı yapılan yazıda yer alan ikinci maddede intibak yönergesi ve uygulama esasları olan birimlerde intibak işlemlerinin bu kararlar doğrultusunda yapılacağı, intibak yönergesi ve uygulama esasları olmayan birimlerde ise intibak işlemlerinin intibak komisyonu tarafından kararlaştırılacağı yer aldığı görülmektedir. Buna göre, 2547 sayılı Kanununun 78'inci maddesine tabi olan başvurana uygulanması gereken normun başta Yükseköğretim Kurulu esasları olmak üzere bu esaslara göre Üniversite tarafından hazırlanan uygulama esasları olduğu, karar verici merciin de Öğrenci İşleri Daire Başkanlığı değil İntibak Komisyonu olduğu anlaşılmaktadır.

16. Bu itibarla, İdarenin Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen esaslara uygun olarak yükseköğrenim affından yararlanarak kayıt hakkı kazanan öğrencilerin önceki öğrenimlerine konu kredi intibaklarının yapılmasını sağlamak üzere Eğitim Bilimleri Enstitüsü İntibak Komisyonu kurduğu, anılan İntibak Komisyonunun da başvuranın Ondokuz Mayıs Üniversitesi'nden aldığı dersleri, içeriklerini, kredilerini, transkriptini, içerik ve kredi yeterliliğini değerlendirerek intibakın gerçekleştirilmesi yönünde Öğrenci İşlerine bildirimde bulunduğu görülmektedir. Ancak, Öğrenci İşleri Daire Başkanlığı tarafından başvuran sanki yatay geçiş öğrencisi gibi algılanarak Erciyes Üniversitesi Yüksek Lisans Yönetmeliği'nde 'Ders saydırma' başlıklı 23 üncü maddesine aykırı olduğu ifade edilerek kararın değiştirilmesi yönünde yazı yazılmıştır. Şüphesiz Üniversitelerin Öğrenci İşleri Birimleri son derece önemli ve rehberlik gerektiren iş ve işlemler yapmakta, Üniversitenin Fakülteleri ve Enstitüleri arasında uygulama birliğini sağlamaktadırlar.

17. Mezkur Yönetmeliğin, başvuranın Erciyes Üniversitesi'nin sözkonusu yüksek lisans programında tamamlaması gereken AKTS kredisi, devam şartları, katkı payı, ölçme ve değerlendirme esasları, sınavlar, diploma gereklilikleri vb. bakımından bağlayıcılığı olduğu şüphesizdir. **Ancak, başvuruya konu uyuşmazlıkta anılan Yönetmelik hükmü (bkz. 8.1. no'lu prg.) Erciyes Üniversitesi Yüksek Lisans Yönetmeliği yükseköğrenim affi ile gelen bir öğrencinin ders intibakı için uygulanacak normu içermemektedir.** Mezkûr Yönetmelik hükmüne göre ders transferi anabilim/anasanat dalının önerisi ve enstitü yönetim kurulunun kararıyla gerçekleştirilebilmektedir. Buradan da anılan hükmün ilgili programa aftan faydalanmaksızın, başvuru yaparak kayıt hakkı kazanan hatta yatay geçiş yapan kişiler için geçerli olduğu açıktır. **Öte yandan, anılan hükmün bir an için başvurana uygulanabileceği düşünülse dahi mevcut hüküm 2547 sayılı Kanununun 78'inci maddesi ile sağlanmak istenen amaca uygun değildir. Bu yönüyle, başvurana yasa koyucu eli ile tanınan hak Üniversitenin düzenleyici işlemi olan Yönetmelik hükmü ve Üniversitenin İdari birimi olan Öğrenci İşleri Dairesinin yönlendirmesi yolu ile sınırlanmış olacaktır.**

18. Kamu Denetçiliği Kurumu'na; 2018 yılında Dikey Geçiş Sınavı ile Ankara Üniversitesi Ziraat Fakültesi Zootekni Bölümüne yerleşen, ancak önceki öğreniminin adı geçen Üniversitenin Eğitim Öğretim Yönetmeliğinin “ *...kayıt hakkı elde eden öğrenciler, yatay ve dikey geçiş yapan öğrenciler, en çok beş yıl önce alıp başarılı oldukları derslerin notları, ilgili Yönetim kurulu kararı ile 35'inci maddede belirtilen notlara uygun olarak öğrenci durum belgesinde gösterilir ve GABNO'ya dâhil edilir...* ” maddesi uyarınca intibakın yapılmaması nedeni ile 06/11/2018 tarihinde yapılan başvuru hakkında 29/04/2019 tarihli ve S.... sayılı Ret Kararı verilmiştir. Anılan Kararda Ankara Üniversitesinin uygulaması bilimsel özerklik ve kavramı dâhilinde ve üst hukuk normlarına uygunluk çerçevesinde değerlendirilerek intibak için anılan süre makul kabul edilmiştir. Ancak, somut başvuruda ilgili İdare tarafından dört yarı-dönem sınırlamasının bilimsel ve öğrenci işleri tekniği bakımından gerekçesi Kurumumuza sunulmamakla birlikte başvuruya konu İdare tarafından yükseköğrenim affından faydalanan eski Erciyes Üniversitesi öğrencilerin intibak işlemlerinde Yönetmeliğin 23'üncü maddesinin dikkate alınmadığı yönündeki iddiaya da bir açıklık getirilmemiştir. Bu bağlamda, İdarenin 02/11/2018 tarihli ve E... sayılı yazı esas alınarak İntibak Komisyonunca verilen 09/11/2018 tarihli kararın hukuka ve hakkaniyete aykırı olduğu değerlendirilmektedir.

19. Tüm dosya kapsamı değerlendirildiğine; başvuranın 2547 sayılı Kanunun geçici 78'inci maddesi kapsamında ilgili yüksek lisans programına kaydını yaptırdığı, kredi transferine ilişkin işlemlerin mezkûr Kanun ve Kanun uyarınca YÖK tarafından belirlenen esaslar çerçevesinde gerçekleştirileceği, bu bağlamda Erciyes Üniversitesi Yüksek Lisans Eğitim ve Öğretim Yönetmeliğinin 23'üncü maddesinin başvurana uygulanmasının hukuken yerinde olmadığı, bu hali ile başvurana yatay geçiş ya da yeni kayıt olan öğrencilerin tabi olduğu kurallarının uygulanmasının mevzuata uygun olmadığı, anılan işlemin 2547 sayılı Kanun hükmünün 78'inci geçici maddesinde düzenlenen yükseköğrenim affı ile sağlanmak istenen amaca da uygun olmadığı, 09/11/2018 tarihli İntibak Komisyonu kararı ile Öğrenci İşlerinin 02/11/2018 tarih ve E.103847 yazısını yeniden değerlendirmesi gerektiği sonuç ve kanaatine varılmaktadır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

20. İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; **Erciyes Üniversitesi Rektörlüğünün kararların gerekçeli olması, karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi ilkelerine uymadığı tespit edildiğinden,** İdarenin bahse konu ilkelere uygun davranması önerilmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

21. 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu Tavsiye Kararının idareye tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde idare tarafından herhangi bir eylem ya da işlem tesis edilmezse (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup Kayseri İdare Mahkemesinde yargı yolu açıktır.

VII. KARAR ÖNERİSİ

Açıklanan gerekçelerle;

Erciyes Üniversitesi Rektörlüğü'nün 09/11/2018 tarihli İntibak Komisyonu kararı ile Öğrenci İşleri Daire Başkanlığı'nın 02/11/2018 tarih ve E.103847 yazısını iptal etmesi, İntibak Komisyonu'nun ilk tarihli işleminin Yönetim Kurulu'nun onayına sunulması yönünde Erciyes Üniversitesi Rektörlüğü'ne **TAVSİYEDE BULUNULMASINA**,

6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun 20'nci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, **ERCİYES ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ** tarafından bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna,

Kararın, **BAŞVURANA ve ERCİYES ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜNE** tebliğine, Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisiince karar verildi.

e-imzalıdır
Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi